**Вопрос:** С 01.01.2014 бюджетное учреждение вправе осуществлять закупки за счет средств, полученных им от приносящей доход деятельности на основании положения о закупке, принятого учреждением в соответствии с [ч. 3 ст. 2](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D61xFv0F) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Кем должен быть утвержден данный документ?

**Ответ:** Положение о закупке бюджетного учреждения должно быть утверждено руководителем бюджетного учреждения.

**Обоснование:** В соответствии с [ч. 1 ст. 15](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21C61xFv5F) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 2](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21C61xFv2F) и [3 рассматриваемой статьи](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21C61xFvEF).

Согласно [ч. 2 ст. 15](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21C61xFv2F) Закона N 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с [ч. 3 ст. 2](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D61xFv0F) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных [Закона](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A58838354x8vDF) N 223-ФЗ и правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством РФ порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Как указано в [ч. 25 ст. 112](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F31B67xFv6F) Закона N 44-ФЗ, до 01.01.2014 бюджетные учреждения вправе принять правовой акт в соответствии с [ч. 3 ст. 2](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D61xFv0F) Закона N 223-ФЗ в отношении закупок, предусмотренных [ч. 2 ст. 15](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21C61xFv2F) Закона N 44-ФЗ и осуществляемых в 2014 г. Указанные правовые акты в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до 01.01.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

[Частью 3 ст. 2](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D61xFv0F) Закона N 223-ФЗ установлено, что положение о закупке утверждается:

1) высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;

2) руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;

3) наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;

4) советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров хозяйственного общества;

5) общим собранием участников общества в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью.

На основании [ч. 2 ст. 1](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D62xFv6F) Закона N 223-ФЗ данный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [п. 1 рассматриваемой части](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D62xFv7F) юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [п. 2 рассматриваемой части](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D62xFv4F) дочерним хозяйственным обществам.

Следовательно, в бюджетном учреждении нет указанных в [ч. 3 ст. 2](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D61xFv0F) Закона N 223-ФЗ органов, советов и так далее, кроме того, в [ч. 2 ст. 1](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D62xFv6F) Закона N 223-ФЗ бюджетные учреждения действительно не указаны.

Однако нормы [Закона](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A58838354x8vDF) N 44-ФЗ имеют прямое действие, и с 01.01.2014 любому (за исключением указанных в [ч. 6 ст. 15](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21C60xFv7F) Закона N 44-ФЗ) бюджетному учреждению предоставляется право осуществлять закупки в соответствии с требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A58838354x8vDF) N 223-ФЗ, если выполняется одно из условий, указанных в [ч. 2 ст. 15](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21C61xFv2F) Закона N 44-ФЗ, принято положение о закупке и размещено до 01.01.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

По нашему мнению, ключевым положением здесь является следующее указание законодателя: бюджетные учреждения вправе принять правовой акт в соответствии с [ч. 3 ст. 2](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21D61xFv0F) Закона N 223-ФЗ, то есть положение о закупке.

Никаких дополнительных подробностей, требований к утверждению положения о закупке бюджетным учреждением ни [Закон](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B240B2FD244A58838354x8vDF) N 44-ФЗ, ни [Закон](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA2645B247B5FD244A58838354x8vDF) N 223-ФЗ не устанавливают.

В соответствии с [п. 1 ст. 53](consultantplus://offline/ref=7AF473DB270ACB43F0B1B974A4CEE463EA264BB541B5FD244A588383548DF9BBE6CA7AD782F21E63xFv6F) Гражданского кодекса РФ юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

Таким образом, положение о закупке бюджетного учреждения должно быть утверждено руководителем бюджетного учреждения.

Ю.К.Борисов

Центр методологии бухгалтерского учета

и налогообложения

30.09.2013