Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** Казенное учреждение проводит открытый конкурс на выполнение работ для нужд учреждения. В извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации установлено требование об отсутствии у участников опыта негативного взаимодействия с казенным учреждением. Правомерно ли данное положение извещения и конкурсной документации?

**Ответ:** Установление в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации требования об отсутствии у участников опыта негативного взаимодействия с казенным учреждением является неправомерным.

**Обоснование:** В соответствии с [ч. 1 ст. 50](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338D10A5A9231BF619D20C6FEA0FE98C0C406D7E225E402BWCS4M) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) конкурсная документация включает информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

На основании [п. 2 ч. 3 ст. 49](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338D10A5A9231BF619D20C6FEA0FE98C0C406D7E225F4E23WCS7M) Закона N 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338D10A5A9231BF619D20C6FEA0FE98C0C406D7E225E4528WCS6M) Закона N 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [ч. 1.1](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338D10A5A9231BF619D20C6FEA0FE98C0C406D7E225F412AWCS0M) (при наличии такого требования) ст. 31 Закона N 44-ФЗ.

Требования к участникам закупки урегулированы [ст. 31](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338D10A5A9231BF619D20C6FEA0FE98C0C406D7E225E4528WCS4M) Закона N 44-ФЗ.

При этом среди данных требований положение об отсутствии у участников закупки опыта негативного взаимодействия с заказчиком отсутствует.

Отметим, что на основании [ч. 1.1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338D10A5A9231BF619D20C6FEA0FE98C0C406D7E225F412AWCS0M) Закона N 44-ФЗ заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном [Законом](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338D10A5A9231BF619D20C6FEA0FE98C0C406D7E225F4222WCS7M) N 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Однако требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки не приравнивается к требованию об отсутствии у участника закупки опыта негативного взаимодействия с заказчиком.

Кроме того, в силу [ч. 1 ст. 8](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338D10A5A9231BF619D20C6FEA0FE98C0C406D7E225E4622WCS9M) Закона N 44-ФЗ, закрепляющей принцип обеспечения конкуренции, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, по нашему мнению, установление в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации требования об отсутствии у участников опыта негативного взаимодействия с казенным учреждением противоречит [Закону](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338D10A5A9231BF619D20C6FEAW0SFM) N 44-ФЗ, нарушает принцип обеспечения конкуренции и является неправомерным.

Данный вывод по аналогии может быть подтвержден позицией Челябинского УФАС России в [Решении](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA204538FA1885B5FF03F8612A2AD2D1BF619D20C6FEAW0SFM) от 19.05.2015 по делу N 36-03-18.1/2015, которое в ситуации, когда документация о закупке, размещенная в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5629B1D570989CA2045391A78C330AA3338C12A0AE271BF619D20C6FEAW0SFM) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", предусматривала такое требование, как отсутствие у участника негативного опыта сотрудничества с заказчиком, посчитало, что установление подобного критерия не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Ю.М.Лермонтов

Государственный советник

Российской Федерации

3 класса

08.02.2016