



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
Тридцать первая сессия двадцать седьмого созыва

Р Е Ш Е Н И Е

от 22 сентября 2021 г. № 437

Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан на территории городского округа "Город Архангельск"

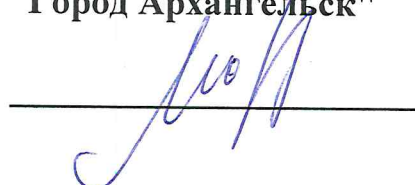
В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями дополнениями), областным законом от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ "О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления" (с изменениями и дополнениями) Архангельская городская Дума **р е ш и л а**:

Утвердить прилагаемый Порядок назначения и проведения опроса граждан на территории городского округа "Город Архангельск".

Председатель городской Думы


В.В. Сырова

**Глава городского округа
"Город Архангельск"**


Д.А. Морев

УТВЕРЖДЁН
решением Архангельской
городской Думы
от 22.09.2021 № 437

ПОРЯДОК
назначения и проведения опроса граждан
на территории городского округа "Город Архангельск"

1. Общие положения

1. Опрос граждан как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления в городском округе "Город Архангельск" (далее – опрос) проводится на всей территории городского округа или на её части для выявления мнения населения и его учёта при принятии решений органами местного самоуправления городского округа "Город Архангельск" и должностными лицами местного самоуправления городского округа "Город Архангельск", а также органами государственной власти Архангельской области.

2. Настоящим Порядком устанавливается муниципальное правовое регулирование по вопросам назначения и проведения опроса граждан на территории городского округа "Город Архангельск" (далее – Город Архангельск) в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", областным законом от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ "О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления".

3. В опросе имеют право участвовать жители Города Архангельска, обладающие избирательным правом и проживающие в границах территории Города Архангельска, на которой проводится опрос. В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители Города Архангельска или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

4. Подготовка, проведение и подведение итогов опроса осуществляется с соблюдением принципов гласности, открытости, равенства, соблюдения прав и законных интересов граждан.

5. Участие в опросе является свободным, добровольным и однократным и осуществляется жителями Города Архангельска непосредственно.

Жители Города Архангельска участвуют в опросе на равных основаниях.

Какие-либо ограничения прав граждан на участие в опросе в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям не допускаются.

В ходе опроса никто не может быть принужден к выражению своего мнения и убеждений или отказу от них.

Заинтересованным сторонам предоставляются равные права на изложение своих взглядов по вопросам, предлагаемым при проведении опроса.

Органы местного самоуправления Города Архангельска и должностные лица местного самоуправления Города Архангельска обязаны содействовать населению в реализации права на участие в опросе.

6. Опрос может проводиться на всей территории Города Архангельска или на части его территории.

На части территории Города Архангельска опрос может проводиться в жилых микрорайонах, одном или нескольких многоквартирных домах, подъездах жилых домов.

7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса, осуществляется:

1) за счёт средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления Города Архангельска или жителей Города Архангельска;

2) за счёт средств областного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Архангельской области. Порядок финансирования мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса, за счёт средств областного бюджета определяется постановлением Правительства Архангельской области.

2. Требования к вопросам, предлагаемым при проведении опроса

1. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

2. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса, должны быть сформулированы таким образом, чтобы исключить их множественное толкование, то есть на них можно было бы дать только однозначный ответ.

3. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству Архангельской области и муниципальным нормативным правовым актам Города Архангельска.

4. Для проведения опроса не могут быть предложены вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.

3. Инициатива назначения и проведения опроса

1. Опрос проводится по инициативе:

1) Архангельской городской Думы (далее – городская Дума) или Главы городского округа "Город Архангельск" (далее – Глава Города Архангельска) - по вопросам местного значения. Граждане, организации, общественные объединения и иные заинтересованные лица вправе обратиться в городскую Думу или к Главе Города Архангельска с предложением о проведении опроса;

2) органов государственной власти Архангельской области - для учёта мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель Города Архангельска для объектов регионального и межрегионального значения;

3) жителей Города Архангельска или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.

2. Инициатива о проведении опроса оформляется в виде обращения Главы Города Архангельска, органов государственной власти Архангельской области, в котором указываются правовые основания проведения опроса, обоснование необходимости проведения опроса, а также информация, предусмотренная пунктом 2 раздела 4 настоящего Порядка, и направляется в городскую Думу.

Если инициатором проведения опроса выступает городская Дума, то обращение не оформляется.

Порядок выдвижения инициативы городской Думы о проведении опроса определяется регламентом городской Думы.

4. Порядок назначения опроса

1. Решение о назначении опроса либо об отказе в назначении опроса принимается городской Думой:

1) на очередном заседании городской Думы, если период времени между датой поступления в городскую Думу инициативы о проведении опроса и датой проведения очередного заседания городской Думы составляет не менее 15 календарных дней;

2) на следующем после очередного заседания городской Думы, если период времени между датой поступления в городскую Думу инициативы о проведении опроса и датой проведения очередного заседания городской Думы составляет менее 15 календарных дней.

1.1. Для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт Города Архангельска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2. В решении городской Думы о назначении опроса (далее – решение) определяются:

1) дата и сроки проведения опроса;

2) формулировка вопросов, предлагаемых при проведении опроса;

3) методика проведения опроса (в пунктах проведения опроса, на собраниях граждан, по месту жительства, работы граждан, иные методы, не противоречащие законодательству Российской Федерации);

4) форма опросного листа, содержащего сведения, указанные в пункте 10 раздела 5 настоящего Порядка;

5) минимальная численность жителей Города Архангельска, участвующих в опросе;

б) порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта Города Архангельска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

7) срок официального опубликования (обнародования) результатов опроса, определяемый в соответствии с пунктом 12 раздела 7 настоящего Порядка.

3. Городская Дума отказывает инициатору в проведении опроса в следующих случаях:

1) вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не относятся к вопросам местного значения и не касаются принятия решения об изменении целевого назначения земель Города Архангельска для объектов регионального и межрегионального значения;

2) вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не соответствуют требованиям, предусмотренным разделом 2 настоящего Порядка;

3) нарушен порядок выдвижения инициативы о проведении опроса.

5. Подготовка проведения опроса

1. Дата начала проведения опроса должна быть определена в решении не ранее чем через 15 календарных дней и не позднее чем через 30 календарных дней после дня принятия решения.

2. Продолжительность опроса не может составлять менее пяти календарных дней начиная со дня начала проведения опроса, определённого в решении.

3. Жители Города Архангельска должны быть проинформированы о проведении опроса не менее чем за 10 календарных дней до дня начала проведения опроса.

4. Информирование о проведении опроса может осуществляться путём размещения информации о проведении опроса в печатных средствах массовой информации, в помещениях, в которых расположены органы местного самоуправления Города Архангельска, муниципальные учреждения, на официальных сайтах органов местного самоуправления Города Архангельска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", иными способами, обеспечивающими возможность ознакомления жителей Города Архангельска с информацией о проводимом опросе.

5. Городская Дума принимает решение о создании комиссии, ответственной за организацию подготовки и проведения опроса (далее – комиссия), в состав которой входят представители городской Думы, Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – Администрация Города Архангельска), инициатора проведения опроса, общественных объединений и иных заинтересованных лиц.

Численность членов комиссии не должна быть менее пяти и более десяти человек, включая председателя комиссии и её секретаря.

6. Комиссия совершает все действия, необходимые для организации подготовки и проведения опроса, в том числе:

1) организует подготовку и проведение опроса и обеспечивает соблюдение прав жителей Города Архангельска на участие в опросе;

2) составляет список граждан, принимающих участие в опросе (далее – список);

3) обеспечивает изготовление опросных листов;

4) принимает меры по информированию жителей Города Архангельска о проведении опроса, дате, сроках и методе проведения опроса;

5) устанавливает итоги опроса и обнародует их;

6) взаимодействует с органами местного самоуправления Города Архангельска по вопросам материально-технического и организационного обеспечения проведения опроса.

7. Деятельность комиссии осуществляется на коллегиальной основе.

Председатель комиссии созывает заседание комиссии по мере необходимости.

Заседание комиссии считается правомочным, если в нём принимает участие не менее половины её членов. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Комиссия осуществляет организационно-техническое обеспечение подготовки и проведения опроса при содействии Администрации Города Архангельска.

Деятельность комиссии прекращается после официального опубликования (обнародования) результатов опроса.

8. Комиссия составляет список, в котором указываются сведения, предусмотренные абзацем первым пункта 8 статьи 7.3.5 областного закона от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ "О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления".

Список составляется в двух экземплярах и подписывается председателем и секретарём комиссии.

Список составляется не позднее чем за 10 дней до проведения опроса.

Дополнительное включение жителей Города Архангельска в список допускается в любое время, в том числе и в день проведения опроса.

В случае создания нескольких пунктов проведения опроса список составляется по каждому пункту.

9. При проведении опроса по нескольким вопросам опросные листы оформляются отдельно по каждому предлагаемому вопросу.

10. Форма опросного листа представляет собой таблицу с наименованием столбцов, содержащих следующие сведения:

1) номер по порядку;

2) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) гражданина, принимающего участие в опросе, год рождения, серия, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина;

3) адрес места жительства гражданина, принимающего участие в опросе;

4) вопрос, предлагаемый при проведении опроса, и варианты ответа "За" и "Против";

5) дата внесения в опросный лист сведений в отношении каждого гражданина, принимающего участие в опросе;

6) подпись гражданина, принимающего участие в опросе;

7) иные сведения, необходимые для проведения опроса.

В случае проведения опроса путем тайного голосования внесение в опросный лист сведений, предусмотренных настоящим пунктом, не допускается, за исключением сведений, предусмотренных подпунктом 4 настоящего пункта.

11. Каждый опросный лист подписывается председателем и секретарём комиссии на каждой странице.

Количество изготовленных опросных листов должно быть не менее минимальной численности жителей Города Архангельска, указанной в решении.

12. Проведение опроса может быть поручено одному или нескольким гражданам на условиях заключённого с ними договора. К проведению опроса могут привлекаться только дееспособные совершеннолетние граждане.

Проведение опроса может быть поручено независимым организациям, профессионально занимающимся социологическими исследованиями.

6. Методы проведения опроса

1. Опрос проводится путём тайного, поименного или открытого голосования.

2. Тайное голосование проводится по опросным листам в пунктах проведения опроса.

3. Поименное голосование проводится по опросным листам в пунктах проведения опроса и (или) по месту жительства, работы участников опроса.

4. Открытое голосование проводится на собраниях граждан, принимающих участие в опросе, по месту жительства, работы указанных граждан, иными методами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

5. При проведении тайного голосования в пунктах проведения опроса должны быть специально оборудованы места для тайного голосования и установлены ящики для голосования, которые на время опроса опечатываются. Опросный лист выдается гражданину, принимающему участие в опросе, лицом, проводящим опрос, по списку. При получении опросного листа гражданин, принимающий участие в опросе, предъявляет паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, и расписывается против своей фамилии в списке.

Опросный лист заполняется гражданином, принимающим участие в опросе, в специально оборудованном месте (кабине или комнате), в котором не допускается присутствие иных лиц.

При голосовании гражданин, принимающий участие в опросе, ставит любой знак в квадрате под словом "За" или под словом "Против" в соответствии

со своим волеизъявлением. Использование карандаша при заполнении опросного листа не допускается.

Заполненный опросный лист опускается гражданином, принимающим участие в опросе, в ящик для голосования, который должен находиться в поле зрения лиц, проводящих опрос.

Число ящиков для голосования определяется комиссией.

Лица, проводящие опрос, обеспечивают тайну голосования.

В случае если гражданин, принимающий участие в опросе, считает, что при заполнении опросного листа совершил ошибку, он вправе обратиться к лицу, проводящему опрос, выдававшему опросный лист, с просьбой выдать ему новый опросный лист взамен испорченного. Лицо, проводящее опрос, выдаёт гражданину, принимающему участие в опросе, новый опросный лист, делая при этом соответствующую отметку в списке против фамилии данного гражданина. Испорченный опросный лист погашается, о чём составляется акт.

Если лицо, проводящее опрос, нарушает тайну голосования или пытается повлиять на волеизъявление граждан, принимающих участие в опросе, оно немедленно отстраняется от участия в работе. Решение об этом принимается коллегиально лицами, проводящими опрос, в пункте проведения опроса.

6. Поименное голосование может проводиться по опросным листам в пунктах проведения опроса либо по месту жительства, работы граждан, принимающих участие в опросе.

Лицо, осуществляющее опрос, обязано ознакомить гражданина, принимающего участие в опросе, с вопросами, предлагаемыми при проведении опроса.

Заполнение опросного листа заключается в получении от гражданина, принимающего участие в опросе, ответа на вопрос, предлагаемый при проведении опроса, внесении данных об этом гражданине и подписании им опросного листа.

Данные о гражданине, принимающем участие в опросе, могут вноситься в опросный лист по просьбе этого гражданина лицом, осуществляющим опрос. Опросный лист заполняется рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Подпись и дату её внесения гражданин, принимающий участие в опросе, ставит собственноручно.

Каждый опросный лист заверяется лицом, осуществляющим опрос, которое собственноручно указывает свои фамилию, имя, отчество (при наличии), год рождения, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес места жительства.

В течение всего срока проведения опроса заполненные опросные листы в конце каждого дня доставляются лицами, осуществляющими опрос, в комиссию.

7. Комиссия вправе провести собрание граждан, принимающих участие в опросе (далее – собрание), для проведения голосования по предлагаемым вопросам.

Регистрация граждан, принимающих участие в опросе, проводится по списку. Собрание проводится представителями комиссии в количестве не менее трёх человек. На собрании допускаются выступления заинтересованных сторон по вопросам, предлагаемым при проведении опроса.

Голосование на собрании проводится открыто по каждому вопросу, предлагаемому при проведении опроса, отдельно "За" и отдельно "Против". В голосовании участвуют только граждане, внесённые в список и зарегистрированные на собрании. Результаты голосования заносятся в протокол собрания, который подписывается всеми присутствующими членами комиссии.

7. Подведение итогов опроса

1. Подведение итогов опроса осуществляется в течение 10 календарных дней с даты окончания проведения опроса путём подсчёта общего числа проголосовавших "За" или "Против".

2. По итогам обработки опросных листов комиссия составляет протокол о результатах опроса, в котором указывается:

- 1) число граждан, включённых в список;
- 2) число граждан, принявших участие в опросе (определяется по числу подписей в списке);
- 3) формулировка вопроса, предлагаемого при проведении опроса;
- 4) число граждан, принявших участие в опросе, ответивших на вопрос положительно;
- 5) число граждан, принявших участие в опросе, ответивших на вопрос отрицательно;
- 6) число опросных листов, признанных недействительными.

3. Недействительными признаются опросные листы, по которым невозможно достоверно установить мнение граждан, принявших участие в опросе, и опросные листы, не содержащие данных о голосовавшем или его подписи.

Недействительными признаются опросные листы, не имеющие отметок председателя и секретаря комиссии, и опросные листы неустановленного образца.

4. Протокол о результатах опроса составляется в двух экземплярах и подписывается всеми членами комиссии. Один экземпляр протокола о результатах опроса вместе с опросными листами направляется в городскую Думу, а второй передаётся инициатору проведения опроса. К первому экземпляру протокола о результатах опроса прилагаются поступившие в комиссию письменные жалобы, заявления и принятые по ним решения.

Член комиссии, не согласный с протоколом о результатах опроса в целом или в части, вправе изложить в письменной форме особое мнение, которое прилагается к указанному протоколу.

5. Если опрос проводился по нескольким вопросам, протокол о результатах опроса составляется отдельно по каждому вопросу.

6. На основании протокола (протоколов) о результатах опроса комиссия принимает решение о признании опроса состоявшимся (несостоявшимся) и действительным (недействительным).

7. Опрос признаётся несостоявшимся, если число граждан, принявших участие в опросе, меньше минимальной численности жителей Города Архангельска, участвующих в опросе, установленной решением.

8. Опрос признаётся недействительным, если признаны недействительными более 50 процентов опросных листов, заполненных гражданами, принявшими участие в опросе.

9. Решение комиссии о признании опроса состоявшимся (несостоявшимся) и действительным (недействительным) подписывается председателем и секретарём комиссии.

10. Мнение населения по вопросу (вопросам), предлагаемому (предлагаемым) при проведении опроса, считается выявленным, если опрос признан состоявшимся и действительным.

11. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

Мнение населения, выявленное в ходе опроса, подлежит обязательному рассмотрению и учитывается при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Города Архангельска, а также органами государственной власти Архангельской области.

12. Результаты опроса подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в срок, установленный решением городской Думы, который не может превышать 15 дней со дня окончания срока проведения опроса.

Информирование о результатах опроса может осуществляться путём размещения информации о результатах опроса в печатных средствах массовой информации, в помещениях, в которых расположены органы местного самоуправления Города Архангельска, муниципальные учреждения, на официальных сайтах органов местного самоуправления Города Архангельска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

13. Документы, указанные в пункте 6 настоящего раздела, передаются инициатору проведения опроса в срок, установленный муниципальным правовым актом, который не может превышать 10 дней со дня окончания срока проведения опроса.

14. Контроль за соблюдением порядка назначения и проведения опроса осуществляется городской Думой.

15. Депутаты городской Думы вправе беспрепятственно знакомиться со всеми документами и материалами, имеющими отношение к подготовке и проведению опроса, а также к результатам оценки его достоверности.

16. В случае грубых нарушений установленного порядка назначения и проведения опроса, а также при наличии обоснованных сомнений в

достоверности его результатов городская Дума вправе принять решение об аннулировании результатов опроса и проведении повторного опроса.

17. Материалы опроса хранятся в городской Думе в течение срока её полномочий, а по истечении этого срока передаются в архив.
