



Муниципальное образование
«Город Архангельск»

ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО БЮДЖЕТУ



2016

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>стр.</i>
ЗНАЧЕНИЕ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАНИНА	2
РАЗДЕЛ 1. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	4
РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВА	5
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК»	6
РАЗДЕЛ 2. ЧТО ТАКОЕ БЮДЖЕТ?	8
ИСТОРИЯ БЮДЖЕТА	8
ДЛЯ ЧЕГО НУЖЕН БЮДЖЕТ?	11
УРОВНИ БЮДЖЕТА	13
ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ БЮДЖЕТА	14
ФОРМАТ БЮДЖЕТА	14
РАЗДЕЛ 3. СТРУКТУРА БЮДЖЕТА	17
ДОХОДЫ	17
РАСХОДЫ	25
СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА	33
БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ	36
РАЗДЕЛ 4. ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ БЮДЖЕТА	38
БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И ЕГО УЧАСТНИКИ	38
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	42
КАК СОЗДАЕТСЯ БЮДЖЕТ	46
ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА	52
ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА	53
ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ	55
ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА	57
РАЗДЕЛ 5. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ	59
ГЛОССАРИЙ	62

ЗНАЧЕНИЕ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАНИНА

Обеспечение достойных условий жизни в стране в целом и в каждом конкретном муниципальном образовании – смысл деятельности современного демократичного государства. В сфере его прямой ответственности – удовлетворение потребностей граждан в образовании, медицинской помощи, качественном и доступном жилье, культурном и духовном развитии, получении информации. Государство гарантирует безусловное выполнение всех законодательно установленных социальных гарантий, в том числе социального обеспечения и социальной защиты граждан, нуждающихся в помощи государства.

Для решения своих задач государству необходим бюджет, который формируется за счет сбора налогов и других платежей. Фактически на эти средства общество «приобретает» у государства общественные блага – образование, здравоохранение, социальное обеспечение, регулирование экономики, гарантии безопасности и правопорядка, защиту общественных интересов, гражданских прав и свобод. Это те услуги, которые не могут быть эффективно предоставлены рынком либо оплачены каждым из нас в отдельности. С этой точки зрения весь бюджет государства можно назвать бюджетом для граждан.

Чтобы упорядочить систему общественных благ, полномочия по их предоставлению разделены между публично-правовыми образованиями (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования), поэтому и их финансовое обеспечение происходит из разных бюджетов (федерального, региональных и местных бюджетов).

Обеспечение коллективных благ, таких как национальная оборона и безопасность, правоохранительная деятельность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, практически полностью финансируются из федерального бюджета. При этом значительная часть бюджетных услуг и социальных гарантий, оказываемых или предоставляемых гражданам индивидуально (адресно), находится в сфере ответственности региональных органов власти и органов местного самоуправления.

Необходимым условием обеспечения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на каждом уровне бюджетов бюджетной системы Российской Федерации является вовлечение граждан в бюджетный процесс на принципах открытости и понятности информации.

В этих целях в муниципальном образовании «Город Архангельск» внедрена практика формирования и размещения на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования «Город Архангельск» так называемых «Открытых бюджетов», в которых в понятной для широкого круга граждан (заинтересованных пользователей) форме приводится информация, содержащая основные положения проекта городского бюджета,

утвержденного решения о городском бюджете, годового отчета об исполнении городского бюджета.

Настоящее издание предназначено для развития способности граждан понимать и анализировать информацию о муниципальных финансах.

В связи с чем в настоящем издании подробно рассказывается об особенностях бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск», а также объясняется, что скрывается за сложным и многогранным понятием «бюджет». В частности, разъясняются основные доходные источники бюджетов и направления расходования бюджетных средств, раскрывается специфика местных бюджетов, рассказывается о составлении городского бюджета, его рассмотрении и утверждении, последующем исполнении и формировании бюджетной отчетности.

Главная задача настоящего издания – сделать городской бюджет максимально понятным и доступным для горожан.

РАЗДЕЛ 1. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях с учетом исторических и иных местных традиций.

Муниципальными образованиями являются городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

Публично-правовые (государственные и муниципальные) образования



Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также государственные гарантии его осуществления закреплены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВА

Самоуправленческие начала в организации местной жизни присущи русской земле с древних времен. В то же время наша история начиная с Киевской Руси являет постоянную борьбу централизации и децентрализации, что, естественно, отражалось и до сего дня отражается на формах местной жизни. Однако даже во времена внешней зависимости (ордынское иго), сверхцентрализации (абсолютная монархия, партийно-советский строй сталинского образца) или внутренней разрухи (средневековая смута, гражданская война в XX веке) самоуправление жителей никогда не прерывалось.

Местное самоуправление – обязательный компонент демократического государственного строя. Оно осуществляется самим населением через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения функций, возложенных на местные представительные и исполнительные органы самоуправления, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Финансовой базой местных органов управления являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органам, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты.

Законодательно закреплено, что каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Местные бюджеты выполняют следующие функции:

- формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности органов местного самоуправления;
- распределение и использование этих фондов между сферами ответственности муниципалитетов;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений и предприятий, подведомственных этим органам местного самоуправления.

«Повседневная реальная жизнь людей зависит — на четыре пятых или больше — не от общегосударственных событий, а от событий местных, и потому — от местного самоуправления, направляющего ход жизни в округе.» — А.И. Солженицин

Местные бюджеты, как и другие экономические категории, сознательно используются государственными органами власти для решения социально-экономических задач. Посредством этих бюджетов обеспечивается выполнение самых насущных для общества задач.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы местного самоуправления завязана значительная часть

вопросов, определяющих непосредственно жизнеобеспечение и социальное самочувствие граждан: это жилищное и коммунальное хозяйство, благоустройство муниципальных образований, дошкольное и общее образование. И все это – вопросы местного значения. Сбой на любом из перечисленных направлений оборачивается настоящей катастрофой. И потому местные власти больше, чем кто-либо еще, несут ответственность за сохранение стабильности и безопасности в стране.

В качестве власти, наиболее приближенной к населению, местное самоуправление обеспечивает защиту тех интересов граждан, которые основаны на совместном их проживании на определенной территории, на неизбежном взаимодействии жителей этой территории. В то же время местное самоуправление признается и гарантируется государством как форма самоорганизации граждан для решения вопросов местного значения, обеспечения повседневных потребностей каждого человека в отдельности и населения муниципального образования в целом.

Таким образом, местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а бюджеты муниципальных образований служат одним из главных каналов доведения до населения конечных результатов деятельности государства.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК»

Муниципальное образование «Город Архангельск» – имеет статус городского округа и является административным центром Архангельской области.

Городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

Архангельск расположен на берегах Северной Двины и островах ее сильно развитой дельты, образующей Двинскую губу Белого моря, севернее 64 параллели. Площадь Архангельска - 294,5 кв. км.

Муниципальное образование «Город Архангельск» - крупный город, который занимает 53-е место в России по числу жителей на 1 января 2015 года и 62 место в России – по площади.

Территория муниципального образования «Город Архангельск» состоит из территории города Архангельска и территорий поселков, не являющихся муниципальными образованиями: Боры, Лесная речка, Новый Турдеевск, Турдеевск, Талажский авиагородок.

Город основан по указу Ивана Грозного в 1584 году вблизи Михайло-Архангельского монастыря (отсюда название города).

В 2009 году за мужество, стойкость и массовый героизм, проявленные защитниками города в борьбе за свободу и независимость Отечества, городу

Архангельску присвоено почетное звание Российской Федерации «Город воинской славы», прежде был награжден орденом Ленина.

Архангельск – важный транспортный узел Северо-Западного федерального округа, на его территории располагаются два аэропорта: Архангельск (Талаги), перевезший в 2014 году порядка 800 000 пассажиров, и Васьково; железнодорожный вокзал и четыре железнодорожные станции: Жаровиха, Город, Бакарица, Исакогорка; автовокзал; морской-речной вокзал.

Современный Архангельск – развитый промышленный, деловой, научный и культурный центр. Здесь сосредоточены лесоперерабатывающие предприятия, организации по добыче и переработке рыбо- и морепродуктов, предприятия по производству машин и оборудования. Роль промышленности, как основного работодателя в экономике муниципального образования в последние годы снизилась. В настоящее время в городе Архангельске развивается торгово-сервисное обслуживание, началось оживление портового хозяйства города.

Показатели социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» за 2010 – 2018 годы

Наименование	Ед. изм.	2010 год факт	2011 год факт	2012 год факт	2013 год факт	2014 год факт	2015 год оценка	2016 год прогноз*	2017 год прогноз*	2018 год прогноз*
Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	355,8	356,1	357,3	357,7	357,7	358,1	358,2	358,2	358,1
Плотность населения	чел/кв.к м	1 208,5	1 209,5	1 213,6	1 215,0	1 215,0	1 216,3	1 216,6	1 216,6	1 216,3
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	101,6	101,7	93,5	75,3	96,4	93,9	100,6	100,7	101,0
Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)	млн. руб. в ценах соотв. лет	9 098,4	10 584,3	12 355,7	17 398,2	20 186,6	22 819,7	24 514,8	26 456,3	28 445,1
Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»	млн. руб.	2 321,2	5 660,4	8 176,0	9 550,6	4 491,9	4 277,9	4 415,7	4 769,9	5 202,3
Ввод в действие жилых домов	кв.м. общей площади	90 076,0	71 003,0	70 388,0	94 869,0	62 348,0	97 330,5	122 977,0	23 304,3	95 862,0
Среднемесячная заработная плата одного работника	руб.	21 897,9	24 818,1	28 188,0	31 903,7	33 890,8	34 674,3	36 010,9	37 861,3	39 694,2
Фонд заработной платы всех работников организаций по полному кругу с учетом филиалов и структурных подразделений	млн. руб.	37 828,7	40 318,5	44 481,9	48 340,3	51 274,0	52 043,1	53 562,8	56 179,9	58 740,6
Уровень регистрируемой безработицы (к численности населения в трудоспособной возрасте)	%	0,7	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6

* Данные на 2016-2018 годы приведены в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденным постановлением мэрии города Архангельска от 30.10.2015 № 939, по 1 базовому варианту

РАЗДЕЛ 2. ЧТО ТАКОЕ БЮДЖЕТ?

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет является формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Российская Федерация имеет федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; каждый субъект Российской Федерации имеет собственный бюджет (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда; а каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Использование федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения своих расходных обязательств не допускается.

Бюджет является одновременно инструментом планирования финансовой деятельности как государства в целом, так и его отдельных публично-правовых образований; инструментом контроля, определяющим предельные объемы и направления расходования бюджетных средств, которые одобряются законодательными (представительными) органами и должны соблюдаться исполнительными органами.

ИСТОРИЯ БЮДЖЕТА

Центральным звеном финансовой системы любого государства является государственный бюджет. История финансов свидетельствует, что бюджет не является институтом, присущим государству на всех стадиях его развития. Долгое время государство не имело бюджета. Бюджет появляется не тогда, когда государство производит расходы и добывает необходимые для этого средства, а когда оно в свою финансовую деятельность вводит плановое начало – составляет смету доходов и расходов на определенный период.

Только с приходом к власти буржуазии бюджет приобретает форму документа, утверждаемого законодательным органом. Родоначальником бюджета и процесса его утверждения является Англия.

В России состояние казны было предметом особой заботы для всех правителей - от великого князя до императора. Во времена Древней Руси появилась должность казначея - хранителя княжеских ценностей, которые назывались казной. В средние века государственные доходы и расходы не отделялись от доходов и расходов великого

*Государственные бюджеты появились в средние века. Слово «Бюджет» происходит от латинского *bulga* – «кожаный мешок, ранец» к нам же оно пришло из Англии. Излагая в английском парламенте содержание будущих доходов и расходов канцлер казначейства (министр финансов) открывал мешок с деньгами и документами (*budget*). Эта процедура называлась «открытием бюджета».*

князя, царя, причем доходы поступали как в натуральной, так и в денежной форме. Бюджетного права в России длительное время не существовало.

Казна Московского княжества формировалась за счет таможенных и питейных (кабацких) сборов. С XVI века добавилась таможенная пошлина на заграничную торговлю, со второй половины XVI века в структуре государственной казны стала увеличиваться денежная часть и уменьшаться доля натуральных платежей и личных повинностей. В XVII веке доходы казны формировались из трех основных источников: налогов, доходов от перечеканки монет, доходов от казенной промышленности и торговли. В XVII веке были предприняты попытки составления государственной сметы, стал формироваться учет казенных доходов и расходов. В царствование Алексея Михайловича, в 1655 году был организован Приказ счетных дел, которому было указано «ведать всего Московского государства приход и расход, и остаток по книгам за многие годы».

«Финансы были едва ли не самым больным местом московского государственного порядка при новой династии (Романовых). Потребности, вызванные учащенными, дорогими и редко удачными войнами, решительно превышали наличные средства правительства, и оно терялось в догадках, как восстановить равновесие. Рать вконец заела казну». – В.О. Ключевский

Во время реформ Петра I и Северной войны 1700-1721 годы бюджет был особенно напряженным. Как и в Московском царстве, 2/3 расходов государственного бюджета составляли потребности армии, флота и обороны страны. И, тем не менее, современники Петра I с удивлением отмечали его способность преодолевать финансовые затруднения. Так, первый российский император в конце своего правления заплатил Швеции 2 млн. рублей за Лифляндию и не оставил после себя внешнего государственного долга.

Манифестом 8 сентября 1802 г. учреждено Министерство финансов, на обязанности которого лежало "управление казенными и государственными частями, кои доставляют правительству нужные на содержание его доходы, и генеральное всех доходов ассигнование по разным частям государственных расходов".

В России первая роспись государственных доходов и расходов была составлена в 1722 году на 1723 год. С 1802 года эти росписи стали составляться ежегодно, но лишь с 1811 года начинается составление бюджета России. Однако этот бюджет носил формальный характер, так как каждое министерство распоряжалось выделенными ему средствами

бесконтрольно. Этот порядок в России установлен еще с XVI века, когда каждый приказ имел свои собственные источники доходов.

Тем не менее, в деле составления бюджета страны очень долго не было порядка. Более того, сама государственная роспись доходов и расходов считалась большой тайной и доверялась весьма узкому кругу влиятельных высших чиновников. Даже члены Государственного совета не знали фактическое состояние финансов России. Не имелось ни правильных смет для каждого ведомства, ни учета поступающих средств, а расходы осуществлялись без учета доходов.

Только с 1862 года в результате разработки бюджетного устройства под руководством одного из главных специалистов министерства финансов Татаринова, средства министерств стали концентрироваться в руках государства

по принципу единства кассы. В 1862 году впервые были изданы правила составления сметы по росписи, улучшен государственный контроль, и - самое главное - на каждый год министром финансов стал составляться проект росписи. Этот проект рассматривался и уточнялся в Государственном Совете, и окончательно утверждался императором. Кроме того, началась публикация государственной росписи доходов и расходов в «Правительственном вестнике». В этот период были разработаны основные принципы построения государственного бюджета России. Бюджет, то есть роспись доходов и расходов, представлял, как и в европейских странах, полную картину состояния финансов Российской империи.

В 1906 году были изданы Правила о порядке рассмотрения государственной росписи доходов и расходов в России, а государственный бюджет принял окончательное оформление. Таким образом, в 2006 году российскому бюджетному праву и бюджетному процессу исполнилось сто лет.

После установления Советской власти в стране сложилась крайне тяжелая экономическая и политическая ситуация, в связи с чем, в первые годы осуществлялось формирование единых полугодовых и годовых бюджетов.

Образование в 1922 году Союза Советских Социалистических Республик послужило основанием для создания новой бюджетной системы государства. В нее вошла широко разветвленная сеть бюджетов местных Советов, которая была наделена собственными источниками доходов. Организация различных видов бюджетов и порядок их составления регулировались законодательными актами государства.

В целом в советский период в условиях централизованного планирования и закрепления цен финансовые показатели, скорее, использовались для целей отчетности и контроля, в то время как планирование преимущественно осуществлялось в натуральных показателях.

С 1991 года Российская Федерация начала переход к принятому в большинстве стран бюджетному устройству, предусматривающему независимость местных бюджетов от бюджетов вышестоящего уровня. Это, как предполагалось, создаст базу для самостоятельности местных органов управления. Реорганизация местного финансирования на основе новых принципов сама по себе очень сложна, помимо этого дополнительные проблемы создавали экономические и политические перипетии того времени.

Сложность перехода заключалась, прежде всего, в невозможности механического переноса бюджетных расходов, не финансируемых территориальным бюджетом в рамках унитарной системы, на новые, независимые бюджеты. Специфика, ранее существовавшей бюджетной системы, состояла в том, что значительная часть расходов на социально-культурные мероприятия финансировалась в пределах унитарной системы отраслями материального производства из соответствующих фондов предприятий. Этот

В связи с образованием в 1929 году Северного края, в состав которого вошли Архангельская, Северодвинская, Вологодская губернии, автономная область Коми и Ненецкий национальный округ, с административным центром – город Архангельск 24 августа 1929 года был организован Архангельский городской финансовый отдел.

аспект проблемы практически не нашел отражения при определении новых источников формирования доходов местных бюджетов.

Реформы, проводимые с 1992 года, привели к тому, что произошел массовый отказ от финансирования социальной сферы предприятиями и отраслями. Ведомственные жилье, транспорт, учреждения медицины и пионерские лагеря оказались без финансовых средств. Часть объектов этой сферы в 1992-1993 годах были переданы территориальным органам управления. Значительная их часть реализована для использования в других целях. Особенно актуальной стала проблема организации инвестиционного процесса в социально-культурной сфере, поскольку в местных бюджетах соответствующие средства предусмотрены не были, а другие формы финансирования были еще не найдены или не апробированы.

Параллельно осуществлялся поиск новых источников на замену отраслевого финансирования объектов непромышленной сферы. В этот период была осуществлена малая приватизация в торговле и общественном питании, введена система медицинского страхования в здравоохранении, платности услуг учебных заведений в системе образования. Однако эти и другие меры не позволили найти адекватную замену источников финансирования.

Как результат – колоссальный объем накопленных проблем муниципалитетов из-за отсутствия своевременного и надлежащего финансового обеспечения. Последствия недостаточности бюджетных средств видны и знакомы каждому жителю Архангельска – это удручающие состояние жилищного фонда и проблема изношенности коммунальной инфраструктуры; неудовлетворительное состояние дорог и неблагоустроенность городской территории; а также все более насущная проблема нехватки детских дошкольных учреждений.

И до сих пор вопрос расширения собственной доходной базы бюджетов регионов и муниципалитетов, а также соответствия их доходных источников расходным полномочиям по-прежнему остается исключительно актуальным.

Для чего нужен бюджет?

Бюджет – это инструмент, с помощью которого государство использует налоговые и другие доходы для выполнения своих функций. Под бюджетом государства понимают совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Бюджет является механизмом перераспределения средств в государстве. Чем больше бюджет, тем большая часть созданных в экономике доходов перераспределяется в соответствии с выбранными приоритетами.

С помощью бюджета перераспределяется часть произведенного в стране валового внутреннего продукта для выполнения политических, социальных и экономических функций. Реализуя свои задачи, государство обеспечивает национальную оборону и безопасность, государственное управление и деятельность законодательных (представительных) органов.

Обеспечивая деятельность систем образования, здравоохранения, социальной поддержки, заботясь об окружающей среде, развитии науки и культуры, государство выполняет свои социальные функции. Регулируя условия для развития бизнеса и обеспечивая функционирование государственного сектора экономики, государство поддерживает экономическое развитие. Бюджет государства позволяет создавать условия для повышения качества жизни его граждан, развития экономики и обеспечения национальной безопасности.

Влияние бюджета на разные социальные группы и различные отрасли экономики неодинаково. Изъятие в бюджет части доходов граждан и компаний с помощью налогов снижает уровень располагаемых доходов этих граждан и сдерживает уровень экономической активности в стране. Благополучие граждан и частных компаний, с одной стороны, уменьшается от уплаты налогов, а, с другой стороны, увеличивается за счет использования общедоступной инфраструктуры, социальных и других бюджетных услуг. При этом создаются возможности поддержки незащищенных слоев населения и проведения государственных (муниципальных) программ развития, финансируемых за счет бюджетных средств.

Дискуссии об оптимальных размерах бюджета ведутся во всех странах. Чем меньше доля бюджета в ВВП, тем большая часть задач решается населением и бизнесом напрямую, без вмешательства государства. Так, забота о здоровье работников может осуществляться как государством, так и бизнесом и самими работниками. Расходы на образование могут лежать как на государстве, так и на плечах населения, получающего это образование. Однако увеличение бюджета предполагает увеличение налоговой нагрузки на бизнес и население, а чрезмерное увеличение налоговой нагрузки может привести к негативным последствиям – снижению темпов экономического роста, уходу граждан и предприятий от налогов, расширению теневой экономики.

Поэтому при формировании бюджета необходима выработка таких подходов, которые учитывают баланс различных общественных интересов. Искусство управления общественными финансами как раз и состоит в том, чтобы обеспечить разумный компромисс: бюджет не должен слишком обременять налогами экономику, и в то же время он должен быть достаточным для решения стоящих перед государством задач.

«Выработка бюджета — есть искусство равномерного распределения разочарований» — директор Бюджетного бюро США Морис Станс.

В демократическом обществе приоритеты государственной политики отражают волю граждан, выражаемую представителями политических партий в органах законодательной (представительной) власти. Бюджет является инструментом финансирования политики государства. От того, насколько развита и как эффективно работает бюджетная система, во многом зависит успешная реализация государственной политики, а значит, целостность государства и стабильность общества.

В бюджетной системе страны, являющейся главной финансовой базой деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления

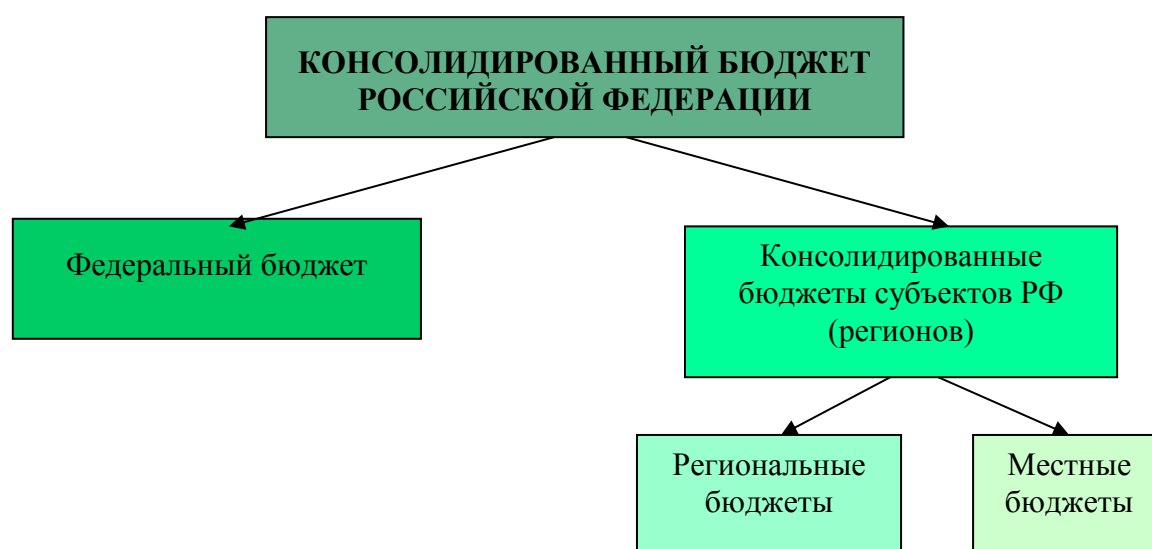
в сфере экономического и социального развития соответствующих территорий, местные бюджеты - самые многочисленны. Являясь низовым звеном этой системы, они, образно говоря, представляют собой ее фундамент, от укрепления которого зависит прочность и надежность всей системы.

УРОВНИ БЮДЖЕТА

Бюджетная система России как федеративного государства включает в себя федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты. Кроме того, в бюджетную систему входят образуемые вне государственного бюджета государственные внебюджетные фонды - Пенсионный, Фонд социального страхования, Фонд обязательного медицинского страхования. Средства этих фондов находятся в собственности государства, однако не входят в состав бюджета.

Особым понятием в бюджетном устройстве России является понятие консолидированного бюджета. Он представляет собой свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах и расходах региона или страны в целом, они не подлежат утверждению в законодательном порядке и служат для аналитических и статистических целей.

Схема консолидированного бюджета Российской Федерации



Бюджет муниципального образования «Город Архангельск» входит в консолидированный бюджет Архангельской области, который в свою очередь является частью консолидированного бюджета Российской Федерации.

ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ БЮДЖЕТА

Как любой план, бюджет составляется на определенный период. В большинстве стран таким периодом является так называемый финансовый год. При этом согласно статье 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Однако масштабные задачи, стоящие перед государством, не всегда можно решить за один год. Поэтому для обеспечения стабильности и предсказуемости финансовой системы, а, значит, и всей экономики, в большинстве развитых стран используется еще и среднесрочный бюджет. Как правило, это трехлетний финансовый план.

Начиная с 2008 года федеральный бюджет утверждается на трехлетний период, субъекты Российской Федерации с 2014 года обязаны утверждать региональные бюджеты на три года, а муниципальным образованиям предоставлено право либо принятия трехлетнего бюджета, либо утверждения бюджета на один финансовый год с одновременным составлением среднесрочного финансового плана на три года.

Бюджет Архангельской области утверждается на трехлетний период, начиная с бюджетного цикла на 2012 – 2014 годы.

В муниципальном образовании «Город Архангельск» решение об утверждении городского бюджета на трехлетний период принято, начиная с бюджета на 2014-2016 годы.

В 2015 году подготовка проектов бюджетов всех уровней шла в условиях высокой степени макроэкономической неопределенности. В связи с чем на федеральном и областном уровне приняты решения о временном возврате на однолетний бюджетный цикл (бюджеты на 2016 год).

Местные бюджеты в меньшей степени зависят от внешних конъюнктур в связи с чем, городской бюджет на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов сохраняет трехлетний формат.

В соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) законом (решением) о бюджете.

ФОРМАТ БЮДЖЕТА

Статьей 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации разрабатываются и утверждаются в форме федеральных



Принцип «скользящей трехлетки» - метод при котором каждый 3-летний бюджетный период сдвигается на 1 год вперед, то есть корректируются ранее утвержденные параметры 1-го и 2-го года, добавляются параметры 3-го года

законов, бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены общие требования к структуре и содержанию закона (решения) о бюджете, которые применительно к городскому бюджету конкретизированы и дополнены пунктом 4.1.2, подразделами 4.5 и 4.9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск».

Городской бюджет, ежегодно утверждаемый в форме решения Архангельской городской Думы, представляет собой текст решения и приложения к нему. Наиболее объемной частью решения являются приложения.

Решение Архангельской городской Думы от 10.12.2015 №300 «О городском бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» состоит из 8 статей и содержит 12 приложений.

Решение о городском бюджете начинается с утверждения основных характеристик городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период – объем доходов и расходов городского бюджета, размер профицита или дефицита бюджета (*статья 1 решения Архангельской городской Думы от 10.12.2015 №300 «О городском бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»*).

Далее регламентируются особенности зачисления доходов городского бюджета, устанавливается общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, закрепляются цели использования безвозмездных поступлений в городской бюджет от физических и юридических лиц, международных организаций, в том числе добровольные пожертвования (*статья 2 решения Архангельской городской Думы от 10.12.2015 №300 «О городском бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»*).

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о городском бюджете устанавливаются перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита городского бюджета, а также закрепляемые за ними доходы и источники финансирования дефицита (*статья 3 и приложения №1 и 2 к решению Архангельской городской Думы от 10.12.2015 №300 «О городском бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»*).

Центральное место в структуре решения о городском бюджете занимают положения решения о городском бюджете, которыми устанавливаются:

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования «Город Архангельск» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

ведомственная структура расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования «Город Архангельск» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов городского бюджета);

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период.

(статья 4 и приложения №3 - 8 к решению Архангельской городской Думы от 10.12.2015 №300 «О городском бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»)

Также в отношении расходной части городского бюджета решением о городском бюджете устанавливаются случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, а также определяется размер резервного фонда Администрации муниципального образования «Город Архангельск» *(статьи 5 и 6 решения Архангельской городской Думы от 10.12.2015 №300 «О городском бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»)*.

Одновременно решением о городском бюджета закрепляются источники финансирования дефицита городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период *(статья 7 и приложения №9 и 10 к решению Архангельской городской Думы от 10.12.2015 №300 «О городском бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»)*.

В целях управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Архангельск» в решении о городском бюджете утверждаются:

предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Архангельск» по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Город Архангельск»;

программа муниципальных заимствований муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

программа муниципальных гарантий муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период.

(статья 8 и приложения №11 и 12 к решению Архангельской городской Думы от 10.12.2015 №300 «О городском бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»)

Кроме того в решении о городском бюджете могут содержаться и иные показатели городского бюджета, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск».

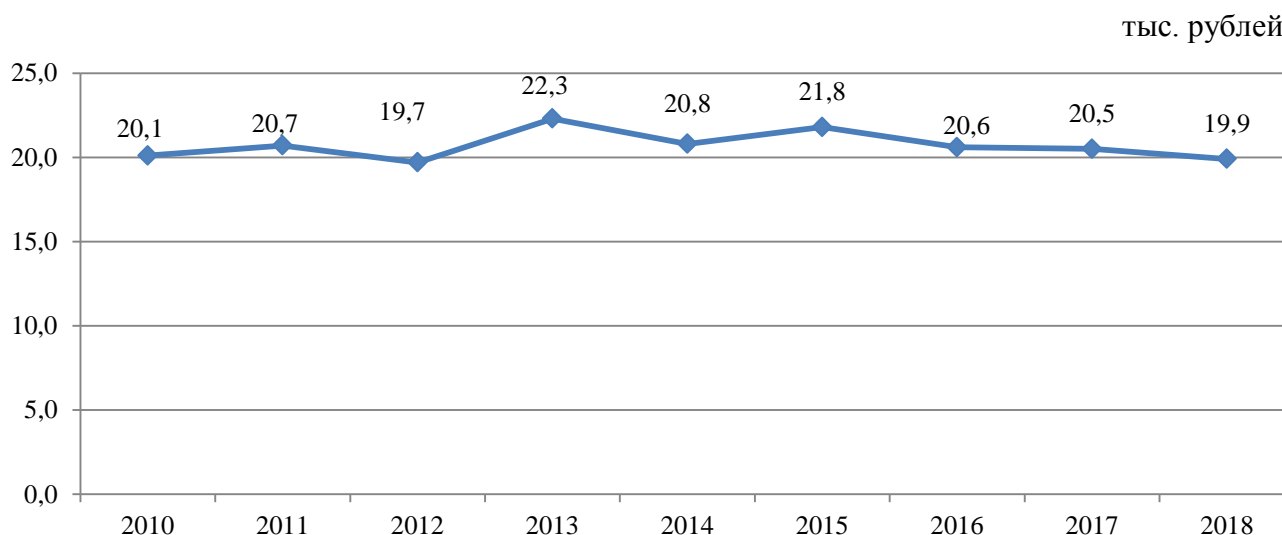
РАЗДЕЛ 3. СТРУКТУРА БЮДЖЕТА

Бюджет включает в себя доходы и расходы, а также при необходимости источники финансирования дефицита бюджета. Структура доходов и расходов является основным содержанием бюджета, она определяет источники и направления расходования финансовых ресурсов государства.

Доходы

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации.

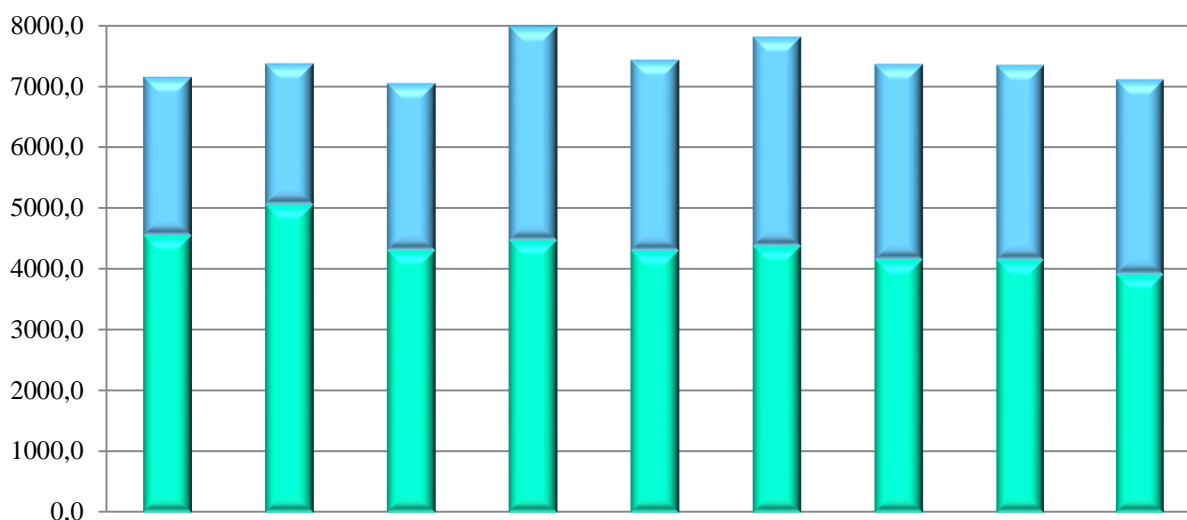
Доходы городского бюджета в расчете на 1 жителя за 2010-2018 годы



В соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Структура доходной части городского бюджета за 2010- 2018 годы

млн. рублей



	2010 (отчет)	2011 (отчет)	2012 (отчет)	2013 (отчет)	2014 (отчет)	2015 (отчет)	2016 (реш-е)	2017 (реш-е)	2018 (реш-е)
Доходы	7 156,3	7 375,8	7 052,7	7 986,4	7 432,7	7 812,9	7 366,5	7 350,0	7 113,7
Налоговые и неналоговые доходы	4 546,9	5 051,9	4 304,8	4 468,0	4 301,7	4 376,3	4 151,2	4 147,5	3 911,2
Безвозмездные поступления	2 609,4	2 323,9	2 747,9	3 518,4	3 131,0	3 436,6	3 215,3	3 202,5	3 202,5

В настоящее время основным источником доходов бюджетов всех уровней в России являются **налоговые доходы**. К налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

Налогообложение - один из древнейших экономических механизмов, родившийся вместе с государством как таковым. Существуют государства без собственной армии, но нет государств без налогов. Налоги регулируются специальными законами, в России таким законом является Налоговый кодекс Российской Федерации.

Сейчас в России 18 налогов, однако, до начала налоговой реформы в 2000 году их было более 50

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации в Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные.

При этом к местным налогам относятся только земельный налог и налог на имущество физических лиц. Кроме того в муниципальных образованиях может быть введен торговый сбор: в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе не ранее 1 июля 2015 года, а в муниципальных образованиях, не входящих в состав городов федерального значения, – только после принятия соответствующего Федерального закона.

Вопрос о налогах затрагивает интересы всех слоев общества и потому является предметом неутихающих дискуссий. Споры идут об общем уровне налогообложения, о соотношении разных видов налогов, о способах их сбора. В итоге система налогов является компромиссом между интересами различных групп общества.

В связи с чем, в течение последних лет доходные базы бюджетов формируется в условиях постоянного изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

Распределение между бюджетами налоговых доходов, собираемых на территории муниципального образования «Город Архангельск»

		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Городской бюджет
Федеральные	1. Налог на прибыль организаций			
	по ставке 2 %	100%		-
	по ставке 18 %		100%	
	2. НДС	100%	-	-
	3. Акцизы, в том числе:			
	акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков	60%	40%	-
	акцизы на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанское), винные напитки	-	100%	-
	акцизы на пиво	-	100%	-
	доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	-	90%	0,51530% *
	4. Налог на доходы физических лиц, в том числе:			
	налог на доходы физических лиц с учетом межбюджетного регулирования на региональном уровне	-	65%	35%
	налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории РФ трудовой деятельности на основании патента	-	80%	20%
	5. Налоги со специальными налоговыми режимами, в том числе:			
	налоги по упрощенной системе налогообложения	-	100%	-
	единый налог на вмененный доход	-	-	100%
	единый сельскохозяйственный налог	-	-	100%
	налог по патентной системе налогообложения	-	-	100%
	6. Налог на добычу полезных ископаемых, в том числе:			
	налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	-	100%	-
	налог на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов	-	100%	-
налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов)	40%	60%	-	
7. Водный налог	100%	-	-	
8. Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, в том числе:				
сборы за пользование объектами животного мира	-	100%	-	
сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов	20%	80%	-	
9. Государственная пошлина (в зависимости от полномочий)	100%	100%	100%	
Региональные	1. Налог на имущество организаций	-	100%	-
	2. Налог на игорный бизнес	-	100%	-
	3. Транспортный налог	-	100%	-
Местные	1. Налог на имущество физических лиц	-	-	100%
	2. Земельный налог	-	-	100%

* - данные на 2016 год (ежегодно устанавливаются областным законом об областном бюджете)

В соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ред. от 29.12.2015) в бюджеты городских округов зачисляются:

- налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога - по нормативу 100 процентов;

налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.

- налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц - по нормативу 15 процентов;

единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 процентов;

единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 100 процентов;

государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 процентов:

по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации);

за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции;

за выдачу органом местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами местного самоуправления, по нормативу 100 процентов;

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов.

Кроме того в соответствии с областным законом от 22.10.2009 №78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (ред. от 26.10.2015) в бюджеты городских округов Архангельской области подлежит зачислению также налог на доходы физических лиц по нормативу 20 процентов.

В 19 веке органы городского управления могли вводить и дополнительные налоги. Так, архангелогородцы платили сборы с извозного промысла, с лошадей, собак, велосипедов. К доходным статьям города относились также пособия, получаемые им от казны, - на возмещение расходов по расквартированию войск, на содержание учебных заведений и полицейской команды. Приличный доход давала эксплуатация городских предприятий (водопровода, скотобойни, ассенизационного обоза), продажа и сдача в аренду городских земель и имущества.

Сравнение налоговых доходов городского бюджета за 2010 – 2018 годы

млн. рублей

Наименование доходов	2010 * (отчет)	2011 (отчет)	2012 (отчет)	2013 (отчет)	2014 (отчет)	2015 (отчет)	2016 (реш-е)	2017 (реш-е)	2018 (реш-е)
Налоговые доходы	3 658,7	4 043,8	3 254,4	3 486,1	3 331,0	3 470,7	3 438,5	3 567,3	3 403,5
<i>налог на доходы физических лиц</i>	<i>2 433,7</i>	<i>2 689,6</i>	<i>2 608,7</i>	<i>2 826,5</i>	<i>2 618,2</i>	<i>2 653,7</i>	<i>2 587,5</i>	<i>2 673,3</i>	<i>2 748,7</i>

акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	-	-	-	-	14,6	13,7	16,2	13,2	13,2
налоги на совокупный доход	549,2	676,8	339,1	354,2	422,7	482,4	487,5	488,2	206,6
налоги на имущество	582,3	575,3	258,1	245,2	202,9	234,9	238,0	262,0	279,0
прочие налоговые доходы	93,5	102,1	48,5	60,2	72,6	86,0	109,3	130,6	156,0

Вторая составляющая доходов бюджета - **неналоговые поступления**. К неналоговым доходам бюджетов в соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации относятся:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, используемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства";

доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, используемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства";

доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;

средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

средства самообложения граждан;

иные неналоговые доходы.

Также на основании статьи 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации неналоговые доходы бюджетов городских округов формируются за счет:

части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

платы за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 процентов;

платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 процентов;

платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным государственными (муниципальными) органами, Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, городских, сельских поселений, - по нормативу 100 процентов в бюджет муниципального образования, в собственности (на территории) которого находится земельный участок, если иное не установлено указанной статьей;

платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 55 процентов;

доходов от продажи земельных участков, которые расположены в границах городских округов, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - по нормативу не менее 50 процентов, если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное;

доходов от передачи в аренду земельных участков, которые расположены в границах городских округов, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также доходы от продажи прав на заключение договоров аренды таких земельных участков - по нормативу не менее 50 процентов, если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное;

доходов от продажи объектов недвижимого имущества одновременно с занятыми такими объектами недвижимого имущества земельными участками, которые расположены в границах городских округов, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - по нормативу не менее 50 процентов,

если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное;

платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, которые расположены в границах городских округов, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - по нормативу не менее 50 процентов, если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное;

платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые расположены в границах городских округов, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - по нормативу не менее 50 процентов, если законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено иное.

Кроме того, в бюджеты городских округов до разграничения государственной собственности на землю поступают следующие неналоговые доходы:

доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов;

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, - по нормативу 100 процентов;

плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, - по нормативу 100 процентов.

Сравнение неналоговых доходов городского бюджета за 2010 – 2018 годы

млн. рублей

Наименование доходов	2010 * (отчет)	2011 (отчет)	2012 (отчет)	2013 (отчет)	2014 (отчет)	2015 (отчет)	2016 (реш-е)	2017 (реш-е)	2018 (реш-е)
Неналоговые доходы	888,2	1 008,1	1 050,4	981,9	970,7	905,6	712,7	580,2	507,7
<i>доходы от использования имущества</i>	<i>538,9</i>	<i>557,3</i>	<i>560,1</i>	<i>459,0</i>	<i>484,1</i>	<i>455,7</i>	<i>400,6</i>	<i>374,2</i>	<i>352,1</i>
<i>доходы от продажи имущества</i>	<i>221,0</i>	<i>321,9</i>	<i>343,0</i>	<i>361,0</i>	<i>347,5</i>	<i>344,4</i>	<i>216,4</i>	<i>110,4</i>	<i>60,1</i>

доходы от платных услуг	4,7	6,1	14,6	15,5	11,6	4,2	9,8	9,4	9,4
штрафы, санкции, возмещение ущерба	78,6	102,0	113,3	124,6	106,5	87,1	81,1	66,9	66,8
прочие неналоговые доходы	45,0	20,8	19,4	21,8	21,0	14,2	4,8	19,3	19,3

* - без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов

Третья составляющая доходов бюджета – **безвозмездные перечисления**, к которым относятся:

дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);

субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;

иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Сравнение безвозмездных поступлений в городской бюджет за 2010 – 2018 годы

млн. рублей

Наименование доходов	2010 * (отчет)	2011 (отчет)	2012 (отчет)	2013 (отчет)	2014 (отчет)	2015 (отчет)	2016 (реш-е)	2017 (реш-е)	2018 (реш-е)
Безвозмездные поступления, всего	2 609,4	2 323,9	2 747,9	3 518,5	3 131,0	3 436,6	3 215,3	3 202,5	3 202,5
дотации	-	-	-	-	-	-	94,5	75,5	75,5
субсидии	1 369,1	517,5	755,4	1 576,6	314,8	589,2	163,0	174,9	174,9
субвенции	1 179,0	1 578,9	2 008,3	1 983,8	2 820,7	2 885,6	2 954,4	2 948,7	2 948,7
иные межбюджетные трансферты и прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	85,4	246,0	2,3	2,4	10,4	17,3	3,4	3,4	3,4
безвозмездные поступления от муниципальных организаций и иных юридических лиц	-	-	-	0,8	-	-	-	-	-
прочие безвозмездные поступления	0,3	0,8	0,03	-	-	1,2	-	-	-
доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	-	-	-	0,7	0,1	1,9	0,0	0,0	0,0

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение	-24,4	-19,3	-18,1	-45,8	-15,0	-58,6	0,0	0,0	0,0
--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-----	-----	-----

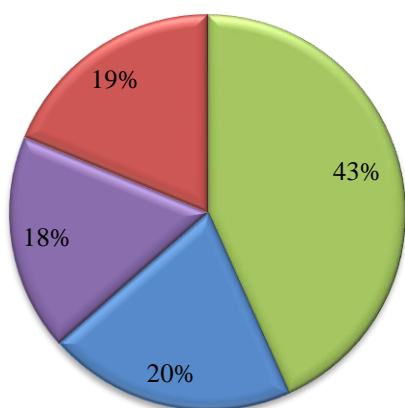
* - с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов

РАСХОДЫ

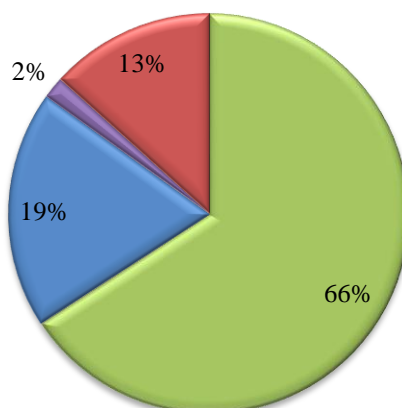
Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Основные расходы бюджета можно разделить на следующие группы:

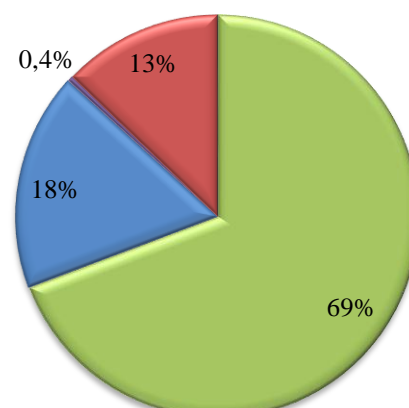
- **социальные расходы** (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальное обеспечение);
- **расходы экономического блока** (дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, связь, наука, сельское хозяйство и другие отрасли);
- **расходы на национальную оборону, обеспечение правопорядка;**
- **расходы общего характера**, включающие в себя в том числе, и расходы на обслуживание государственного или муниципального долга.



Федеральный бюджет



Бюджет
Архангельской области
(областной бюджет)



Бюджет
МО «Город Архангельск»
(городской бюджет)

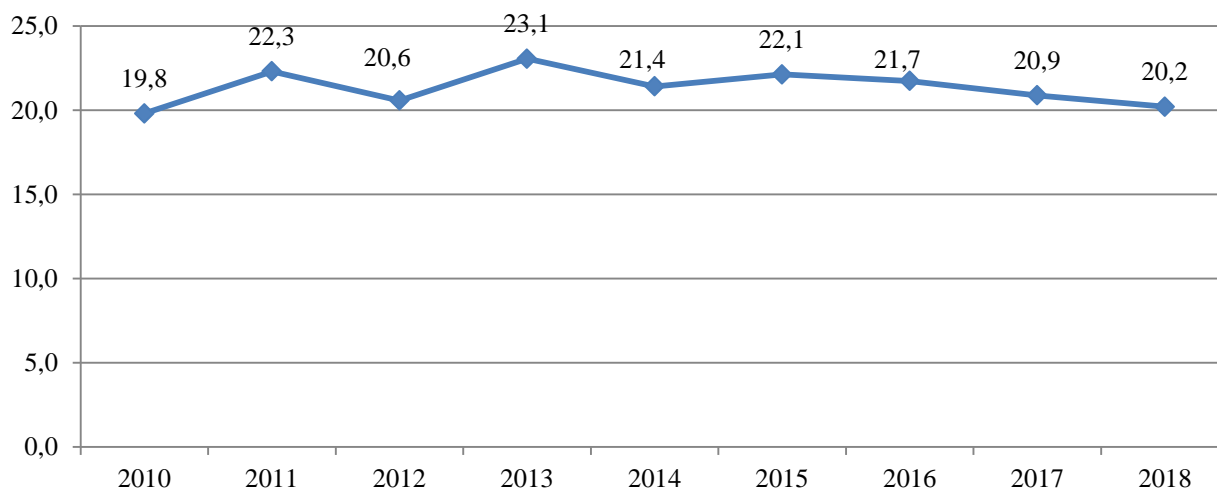
Какой бюджет за что платит? Ответ на этот вопрос есть в Конституции Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации и ряде федеральных законов (например, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Расходы федерального, областного и городского бюджетов на 2016 год в разрезе разделов бюджетной классификации Российской Федерации характеризуются следующими данными:

Наименование	Код	Федеральный бюджет		Областной бюджет		Городской бюджет	
		сумма, млн. руб.	уд.вес, %	сумма, млн. руб.	уд.вес, %	сумма, млн. руб.	уд.вес, %
Всего		13 116 717,4	100,0	63 434,8	100,0	7 781,5	100,0
Общегосударственные вопросы	01	1 061 937,9	8,1	2 835,9	4,5	643,2	8,3
Национальная оборона	02	1 003 982,8	7,7	31,3	0,05	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 314 196,1	10,0	1 078,0	1,7	35,6	0,4
Национальная экономика	04	2 558 337,7	19,5	7 400,1	11,7	755,4	9,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	61 640,1	0,5	4 676,6	7,4	603,7	7,8
Охрана окружающей среды	06	59 422,5	0,4	62,7	0,1	0,8	0,01
Образование	07	564 301,7	4,3	16 849,4	26,6	4 408,4	56,6
Культура, кинематография	08	97 813,2	0,7	662,2	1,0	299,8	3,9
Здравоохранение	09	479 847,5	3,7	12 159,4	19,2	-	-
Социальная политика	10	4 448 510,8	33,9	11 669,2	18,4	621,6	8,0
Физическая культура и спорт	11	72 164,8	0,6	415,0	0,6	58,6	0,7
Средства массовой информации	12	80 254,9	0,6	90,7	0,1	14,4	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	645 836,9	4,9	2 023,6	3,2	340,0	4,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	668 470,5	5,1	3 480,7	5,5	-	-

Из федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение функционирования Российской Федерации как единого государства (национальная безопасность, высшее образование, пенсионное обеспечение и другие). За бюджетами субъектов Российской Федерации закреплены, в первую очередь, расходы на социальную сферу. Местные бюджеты обеспечивают, согласно действующему законодательству, решение вопросов местного значения, связанных с непосредственным обеспечением жизнедеятельности населения муниципального образования.

Расходы городского бюджета в расчете на 1 жителя за 2010-2018 годы
тыс. рублей



Как именно формируются расходы бюджета? Для ответа на этот вопрос необходимо познакомиться с понятием расходного обязательства.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 86) установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;
- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;
- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

*Структура расходных обязательств муниципального образования
«Город Архангельск» на 2016 год*



Расходные обязательства по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Статья 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в первоначальной редакции содержала 27 вопросов местного значения, в редакции от 30.12.2015 – 44 вопроса местного значения.

Вопросы местного значения городского округа, установлены статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. 30.12.2015 содержит 44 вопроса местного значения), помимо этого в статьях 16.1 и 17 указанного

закона закреплены права на решение иных вопросов и полномочия по решению вопросов местного значения.

Расходы городского бюджета на исполнение расходных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления муниципального образования «Город Архангельск», предусмотренные на 2016 год за счет собственных источников и субсидий из областного бюджета характеризуются следующими данными:

Наименование расходного обязательства (вопроса местного значения)	Сумма, млн. рублей
Всего	4 827,1
Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности	24,8
Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации	12,7
Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них	660,1
Обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством	309,6
Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения	88,6
Организация мероприятий по охране окружающей среды	0,8
Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время	1 750,7
Создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания	40,9
Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек	63,9
Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры	213,1

Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения	13,0
Обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа	53,2
Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения	43,0
Организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм)	198,3
Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	35,6
Содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям	1,5
Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью	6,2
Организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов	4,0
Участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству	9,2
Создание условий для развития туризма	0,6
Осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных	0,1
Социальная политика	258,6
Обслуживание муниципального долга	340,0
Прочие расходные обязательства по решению вопросов местного значения и иным вопросам, которые вправе решать органы местного самоуправления	698,6

Расходные обязательства, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий, устанавливаются в соответствии с федеральными законами (законами субъекта Российской Федерации), исполняются за счет и в пределах предоставленных субвенций.

Расходы городского бюджета на исполнение расходных обязательств муниципального образования «Город Архангельск», связанные с осуществлением переданных государственных полномочий, предусмотренные на 2016 год за счет субвенций из областного бюджета характеризуются следующими данными:

Наименование расходного обязательства (государственного полномочия)	Сумма, млн. рублей
Всего	2 954,4
Осуществление государственных полномочий в сфере охраны труда	1,0
Осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	7,2
Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	187,4
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения; предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	40,3
Компенсация родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных	59,7

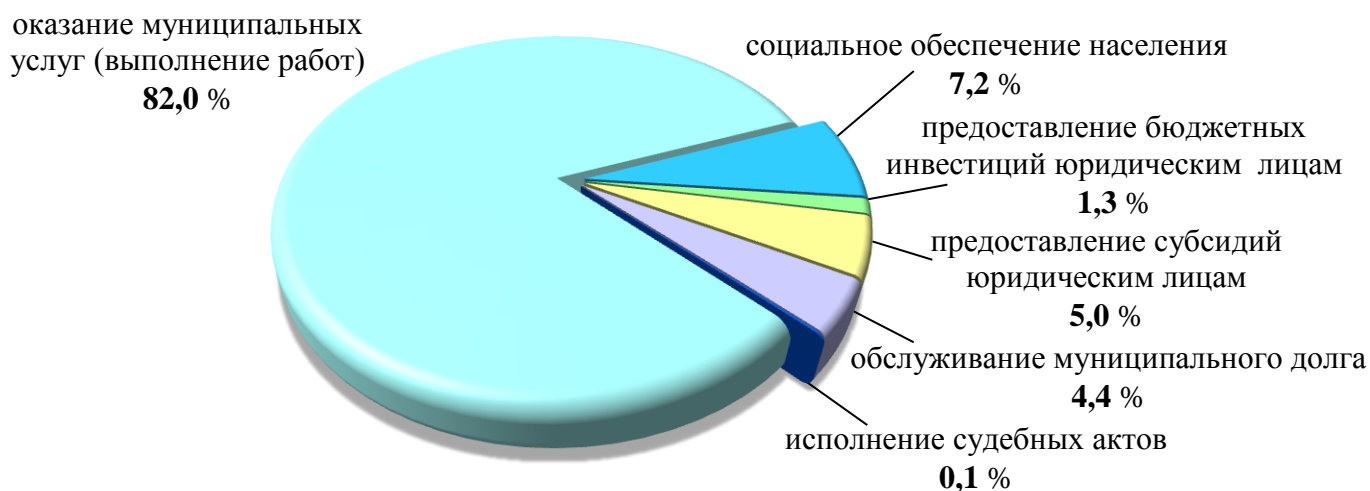
организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	
Реализация образовательных программ	2 612,4
Осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеки и попечительству	25,8
Осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	13,5
Осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений	4,5
Осуществление государственных полномочий по выплате вознаграждений профессиональным опекунам	1,6
Прочие расходные обязательства, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий	1,0

В Архангельской области общий порядок и условия наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями Архангельской области и государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Архангельской области, регламентируются областным законом от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».

При этом органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Расходы бюджетов всех уровней, предназначенные для исполнения расходных обязательств соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, могут осуществляться только в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Состав расходов городского бюджета на 2016 год



Так согласно статье 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

социальное обеспечение населения;

предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

предоставление межбюджетных трансфертов;

предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

обслуживание государственного (муниципального) долга;

исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

Проводимые в последние годы бюджетные реформы предъявляют новые требования к использованию современных и эффективно функционирующих инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации органами государственного (муниципального) управления решений по расходованию бюджетных средств. Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, являются **государственные (муниципальные) программы**.

Начиная с 2014 года федеральный бюджет утверждается в «программном» формате, субъекты Российской Федерации с 2016 года обязаны утверждать региональные бюджеты на основе государственных программ, а муниципальным образованиям предоставлено право принятия «программного»

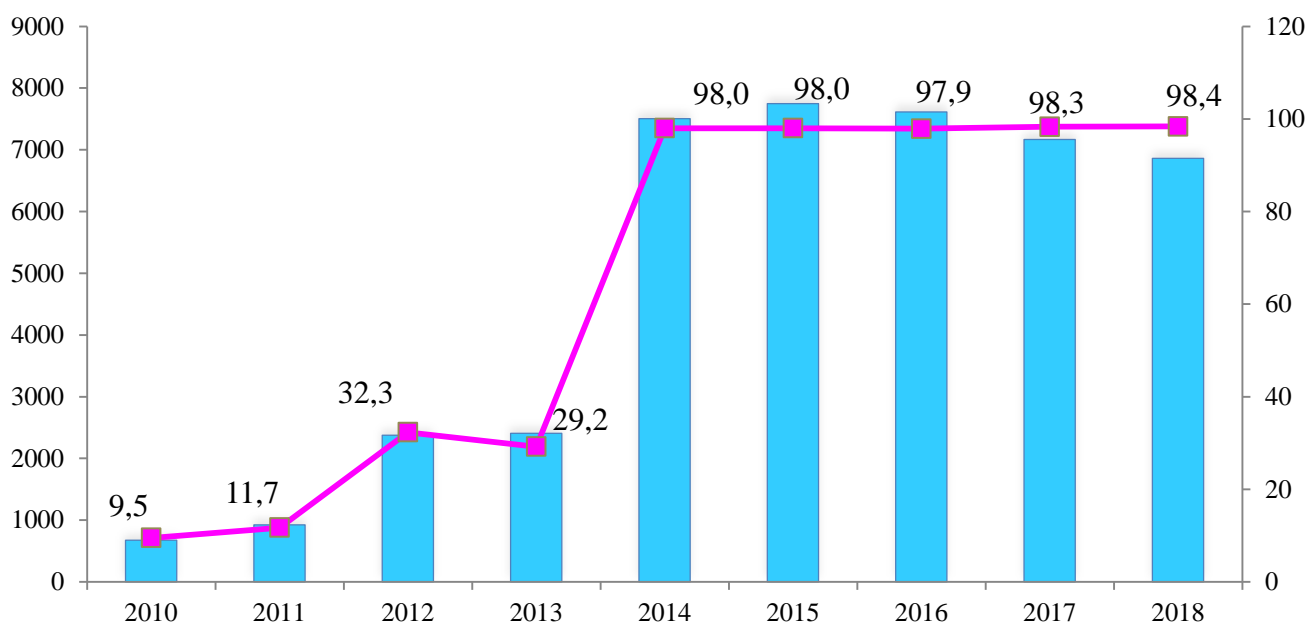
«Программный» бюджет – бюджет, расходная часть которого преимущественно основана на утвержденных государственных (муниципальных) программах.

бюджета. Тем не менее большинство субъектов Российской Федерации и муниципальных образований перешли на «программные» бюджеты уже начиная с

бюджетов на 2014 год.

В муниципальном образовании «Город Архангельск» городской бюджет формируется на основе муниципальных программ муниципального образования «Город Архангельск» начиная с бюджетного цикла на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

*Сравнение программных расходов городского бюджета
за 2010 – 2018 годы*



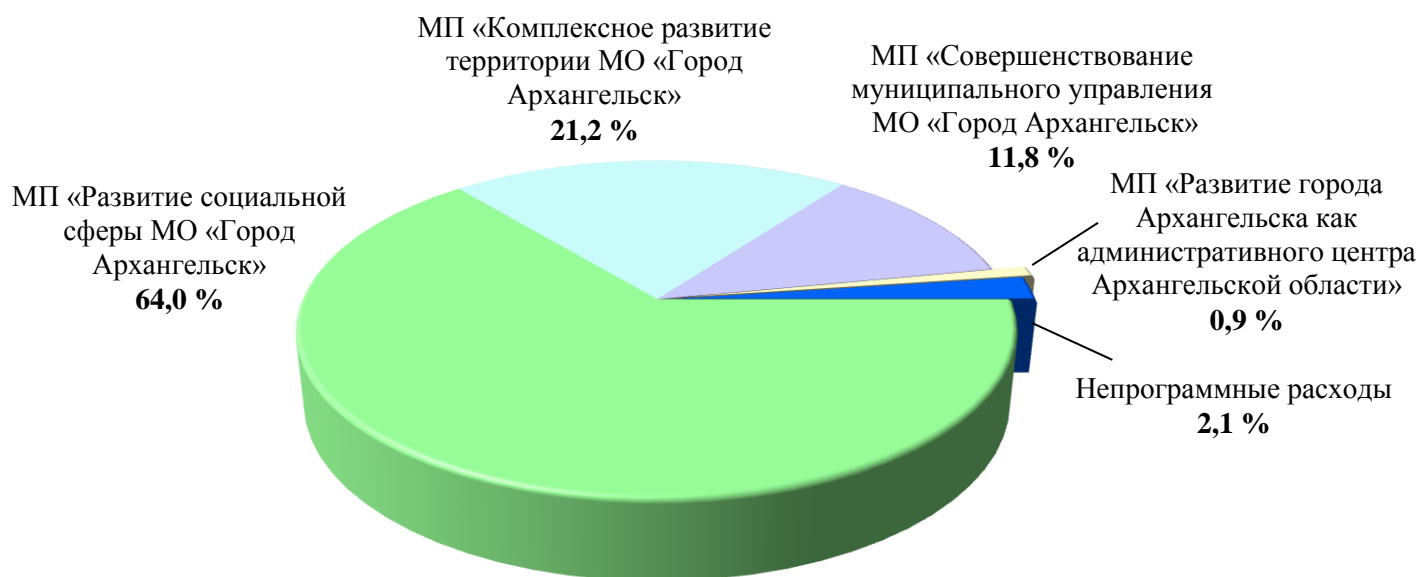
Показатели	2010 год (отчет)	2011 год (отчет)	2012 год (отчет)	2013 год (отчет)	2014 год (отчет)	2015 год (отчет)	2016 год (реш-е)	2017 год (реш-е)	2018 год (реш-е)
Программные расходы городского бюджета, млн. рублей	671,9	925,2	2 373,5	2 408,6	7 502,6	7 748,5	7 614,3	7 165,5	6 863,0
% к общим расходам городского бюджета	9,5	11,7	32,3	29,2	98,0	98,0	97,9	98,3	98,4

В соответствии с Положением о муниципальных программах муниципального образования «Город Архангельск», утвержденным постановлением мэрии города Архангельска от 03.04.2014 № 271, муниципальной программой муниципального образования «Город Архангельск» является документ, содержащий комплекс планируемых мероприятий, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск».

Муниципальная программа муниципального образования «Город Архангельск» включает в себя подпрограммы, являющиеся ведомственными целевыми программами муниципального образования «Город Архангельск», и подпрограммы, содержащие мероприятия, не входящие в ведомственные целевые программы.

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Архангельск» утвержден постановлением мэрии города Архангельска от 07.04.2014 № 285.

«Программная» структура расходов городского бюджета на 2016 год



СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА

Согласно принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, доходы и расходы бюджета должны быть сбалансированы.

При этом бюджет может быть дефицитным, если расходы превышают доходы, либо профицитным, если происходит обратное и доходы превышают расходы.

Бюджетный дефицит, несомненно, относится к так называемым отрицательным экономическим категориям, типа инфляции, кризиса, безработицы, банкротства, которые, однако, являются неотъемлемыми элементами экономической системы. Сам по себе дефицит бюджета не может быть чем-то чрезвычайно негативным для развития экономики и динамики жизненного уровня населения. Более того, без них экономическая система утрачивает способность к самодвижению и поступательному развитию. Кроме того, следует отметить, и что бездефицитность бюджета еще не означает «здоровья» экономики. Все зависит от причин его возникновения и направлений расходов бюджетных средств.

Если финансовые средства, составляющие превышение расходов над доходами, используются для развития приоритетных отраслей, связаны с необходимостью осуществления крупных и капитальных вложений, направлены на развитие экономики, – то есть используются эффективно, тогда дефицит не является отражением кризисного течения общественных процессов, а скорее становится следствием стремления обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного воспроизводства и общество в целом от такого дефицита только выиграет.

Если же органы управления не имеют четкой программы экономического развития, а превышение расходов над доходами допускает с целью латания «финансовых дыр», субсидирования нерентабельного производства, то бюджетный дефицит неизбежно приведет к росту отрицательных моментов в развитии экономики.

Согласно статье 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

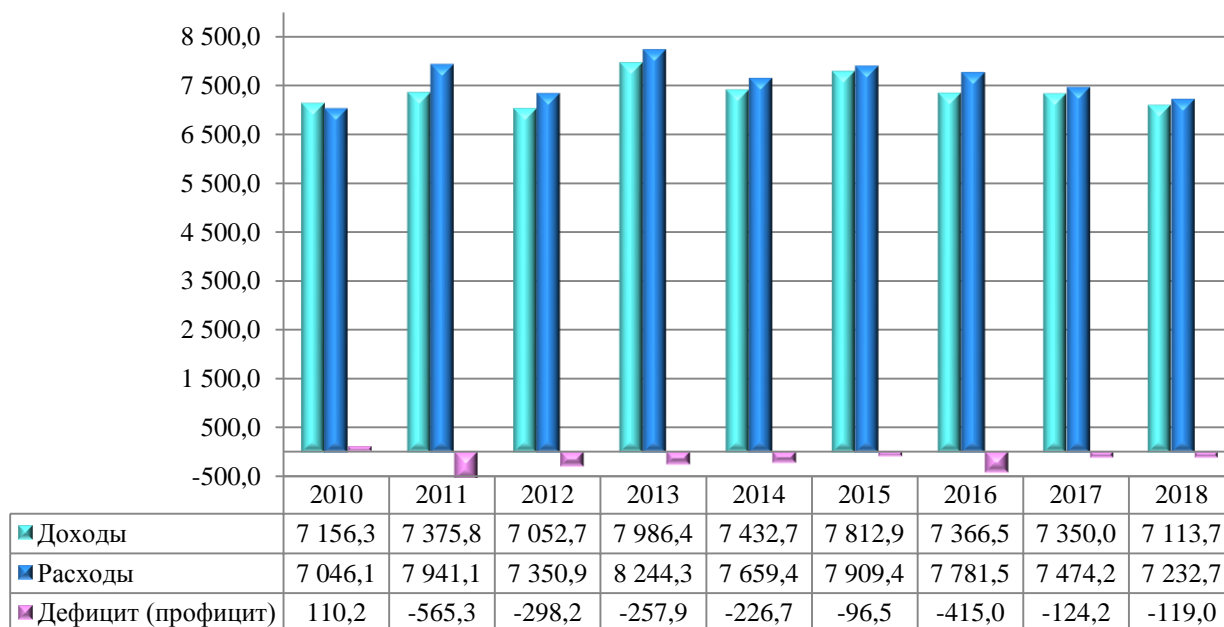
Для преодоления дефицита может быть выбран путь сокращения бюджетных расходов. Этот путь выглядит самым простым, но для населения и экономики он может оказаться весьма болезненным. Публично-правовое образование (Российская

Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование) может также пойти на продажу объектов собственности или повышение налогов. Понятно, что первый источник не может быть постоянным, а второй - повышение налогов - весьма непопулярен в глазах бизнеса и населения.

Органы власти каждого уровня бюджетной системы в своей деятельности стремятся к тому, чтобы доходная часть бюджета равнялась расходной. В реальной действительности расходная часть, как правило, превышает доходную.

Основные характеристики городского бюджета за 2010 – 2018 годы

млн. рублей



В случае если бюджет оказывается дефицитным, возникает необходимость в привлечении внутренних или внешних источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации местные бюджеты могут иметь только источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, в состав которых включаются:

разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Основным источником покрытия дефицитов местных бюджетов являются муниципальные заимствования.

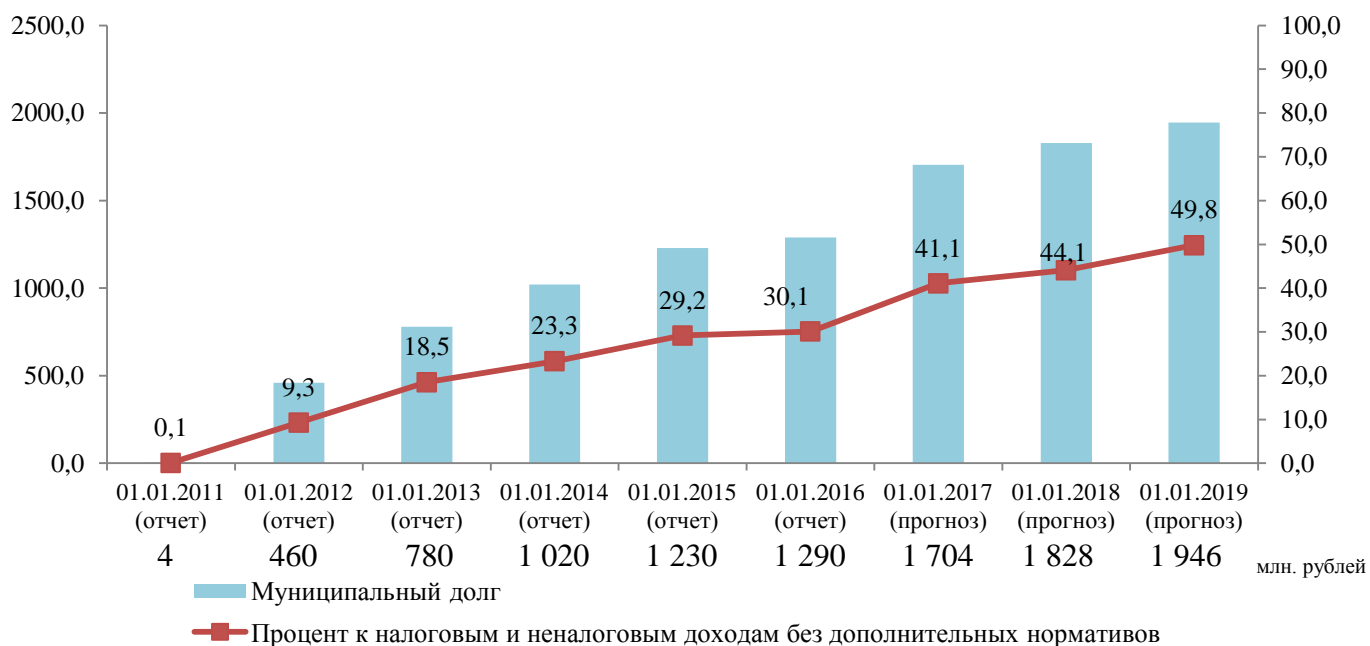
В соответствии со статьей 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации под муниципальными заимствованиями понимаются муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, размещаемых на внутреннем рынке в валюте Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

Муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицитов соответствующих бюджетов, а также для погашения долговых обязательств. Заимствования муниципальных образований в валюте Российской Федерации за пределами Российской Федерации не допускаются.

Обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием, образуют муниципальный долг.

Сравнение муниципального долга муниципального образования «Город Архангельск» за 2010 – 2018 годы

млн. рублей



БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ

Распределение государственных расходов, как и формирование доходов бюджета, происходит в рамках бюджетной классификации - группировки доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, а также группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и (или) операций сектора государственного управления, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Коды классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов и классификации источников финансирования дефицитов бюджетов состоят из 20-ти разрядов.

Бюджетная классификация Российской Федерации включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления).

Классификация доходов бюджетов является группировкой доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Практически вся структура кода классификации доходов устанавливается Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказами Министерства финансов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований вправе детализировать лишь коды подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

Классификация расходов бюджетов представляет собой группировку расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственных внебюджетных фондов основных функций, решение социально-экономических задач. Структура разделов и подразделов классификации расходов бюджетов установлена Бюджетным кодексом Российской Федерации. Перечень и коды целевых статей местного бюджета устанавливаются финансовым органом муниципального образования. Структура кода видов расходов устанавливается Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказами Министерства финансов Российской Федерации.

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов является группировкой источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Основная структура кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов устанавливается Бюджетным кодексом Российской Федерации, перечень статей источников финансирования дефицитов местных бюджетов утверждается решением о соответствующем бюджете при утверждении источников финансирования дефицита бюджета, а перечень кодов видов источников финансирования дефицитов бюджетов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения, устанавливается финансовым органом муниципального образования.

Классификация операций сектора государственного управления является группировкой операций, осуществляемых в секторе государственного управления, в зависимости от их экономического содержания и определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также приказами Министерства финансов Российской Федерации.

Правила применения бюджетной классификации участниками бюджетного процесса на всех уровнях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также правила применения классификации операций сектора государственного управления государственными (муниципальными) автономными и бюджетными учреждениями, устанавливаются приказом

Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Правила применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к городскому бюджету, устанавливаются департаментом финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск».

РАЗДЕЛ 4. ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ БЮДЖЕТА

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации под бюджетным процессом понимается регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И ЕГО УЧАСТНИКИ

Наиболее равномерным в системе управления территорией является именно бюджетный процесс, протекающий практически непрерывно в течение всего времени деятельности, как исполнительных органов, так и законодательных (представительных) органов и оказывающий существенное воздействие на всех граждан данной территории.

Бюджетный процесс включает в себя:

- составление проекта бюджета,
- рассмотрение и утверждение бюджета,
- исполнение бюджета,
- составление отчетов об исполнении бюджета,
- государственный (муниципальный) финансовый контроль.

Бюджетный процесс – один из сложнейших в системе функционирования жизни любого муниципального образования. Он предназначен для удовлетворения общественных потребностей, а также для обеспечения развития территории города.

Основы бюджетного процесса в Российской Федерации устанавливает Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Бюджетный процесс в нашем городе регламентируется Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск», утвержденным решением Архангельского городского Совета депутатов от 17.12.2008 № 807.

Участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск» являются:



Схема взаимодействия участников бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск», составленная на основании указанного Положения, выглядит следующим образом:

Апрель– октябрь	<p>Составление проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период <i>Глава муниципального образования «Город Архангельск» Администрация муниципального образования «Город Архангельск» Департамент финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск» Главные администраторы и администраторы доходов городского бюджета Главные распорядители и получатели средств городского бюджета Главные администраторы источников финансирования дефицита городского бюджета</i></p>	<p>Муниципальный финансовый контроль <i>Органы муниципального финансового контроля</i></p>
Ноябрь – декабрь	<p>Рассмотрение и утверждение проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период <i>Архангельская городская Дума Администрация муниципального образования «Город Архангельск» Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Архангельск»</i></p>	

01 января – 31 декабря	<p>Исполнение городского бюджета</p> <p><i>Глава муниципального образования «Город Архангельск»</i> <i>Администрация муниципального образования «Город Архангельск»</i> <i>Департамент финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск»</i> <i>Главные администраторы и администраторы доходов городского бюджета</i> <i>Главные распорядители и получатели средств городского бюджета</i> <i>Главные администраторы источников финансирования дефицита городского бюджета</i></p>
Январь – март	<p>Отчетность об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год</p> <p><i>Администрация муниципального образования «Город Архангельск»</i> <i>Департамент финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск»</i> <i>Главные администраторы и администраторы доходов городского бюджета</i> <i>Главные распорядители и получатели средств городского бюджета</i> <i>Главные администраторы источников финансирования дефицита городского бюджета</i></p>
Апрель	<p>Внешняя проверка отчета об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год</p> <p><i>Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Архангельск»</i></p>
Май	<p>Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год</p> <p><i>Архангельская городская Дума</i> <i>Администрация муниципального образования «Город Архангельск»</i></p>

Главным распорядителем средств городского бюджета является орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган Администрации муниципального образования «Город Архангельск», имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными получателями средств городского бюджета. Перечень главных распорядителей средств городского бюджета устанавливается решением о городском бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Получателем средств городского бюджета является орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган Администрации муниципального образования «Город Архангельск»,

находящееся в ведении главного распорядителя средств городского бюджета муниципальное казенное учреждение муниципального образования «Город Архангельск», имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени муниципального образования «Город Архангельск» за счет средств городского бюджета. Перечень подведомственных получателей средств городского бюджета формируется соответствующим главным распорядителем.

Главным администратором доходов городского бюджета является определенный решением о городском бюджете орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган Администрации муниципального образования «Город Архангельск», имеющие в своем ведении администраторов доходов городского бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов городского бюджета. Перечень главных администраторов доходов городского бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов городского бюджета утверждаются решением о городском бюджете.

Администратором доходов городского бюджета является орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган Администрации муниципального образования «Город Архангельск», муниципальное казенное учреждение муниципального образования «Город Архангельск», осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Перечень подведомственных администраторов доходов городского бюджета формируется соответствующим главным администратором доходов.

Главным администратором источников финансирования дефицита городского бюджета является определенный решением о городском бюджете орган местного самоуправления (муниципальный орган) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевой (функциональный) или территориальный орган Администрации муниципального образования «Город Архангельск», являющийся администраторами источников финансирования дефицита городского бюджета. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета утверждается решением о городском бюджете.

Органами муниципального финансового контроля являются Архангельская городская Дума, контрольно-счетной палата муниципального образования «Город Архангельск», департамент финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск», контрольно-ревизионное управление Администрации муниципального образования «Город Архангельск».

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Согласно законодательству Российской Федерации не все муниципальные учреждения являются участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск».

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственным (муниципальным) учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Государственное (муниципальное) учреждение может быть автономным, бюджетным или казенным.

Казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы (*ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации*).

Бюджетное учреждение определяется как некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (*ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ*).

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных Федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах) (*ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ*).

Сравнительная характеристика автономных, бюджетных, казенных учреждений по некоторым признакам

Признак	Характеристики признака	Применение признака для каждого типа учреждения		
		казенные	бюджетные	автономные
Государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ)	Обязательность формирования для данного типа учреждений	-	+	+
	Может быть сформировано по решению учредителя, но не обязательно	+	-	-
Финансовое обеспечение	Бюджетная смета	+	-	-
	Субсидия	-	+	+
Открытие и ведение счетов (лицевых счетов)	Обязательно лицевые счета в Федеральном казначействе, финансовом органе	+	+	-
	Возможность открытия и ведения счетов в кредитной организации и (или) Федеральном казначействе, финансовом органе	-	-	+
Возможность ведения приносящей доход деятельности в соответствии с уставом (оказание платных услуг физическим и юридическим лицам)	С зачислением доходов в соответствующий бюджет	+	-	-
	С правом распоряжения полученными доходами	-	+	+
Возможность распоряжения имуществом без согласия учредителя	Недвижимым имуществом, закрепленным собственником, приобретенным за счет выделенных собственником средств	-	-	-
	Недвижимым имуществом, приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности	-	-	+
	Особо ценным движимым имуществом, закрепленным собственником, приобретенным за счет выделенных собственником средств	-	-	-
	Особо ценным движимым имуществом, приобретенным за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности	-	+	+
	Иным имуществом	-	+	+
	Субсидиарная ответственность учредителя	Наличие в зависимости от типа учреждения	+	-
Распространение действия положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	При приобретении товаров, работ, услуг за счет бюджетных средств	+	+	-
	При приобретении товаров, работ, услуг для осуществления капитальных вложений	+	+	+

*Структура муниципальных учреждений муниципального образования
«Город Архангельск» по состоянию на 1 января 2016 года*



* в стадии ликвидации находятся 4 муниципальных бюджетных учреждения муниципального образования «Город Архангельск»

Только казенные учреждения являются получателями бюджетных средств и финансируются из соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Предоставление услуг бюджетными и автономными учреждениями осуществляется на основании государственного (муниципального) задания, формируемого для каждого учреждения на оказание соответствующих услуг (работ). На финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания предоставляются субсидии из соответствующего бюджета, но при этом неиспользованные в течение года бюджетные средства не «сгорают», а остаются в их распоряжении и смогут использоваться в следующем году.

Государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)

Государственные (муниципальные) учреждения любого типа вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в их учредительных документах. При этом доходы от приносящей доход деятельности казенных учреждений поступают исключительно в бюджет, а бюджетные и автономные учреждения такими доходами могут распоряжаться самостоятельно.

Соответственно и собственник имущества несет субсидиарную ответственность только по обязательствам казенного учреждения. Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за учреждением собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением собственником этого имущества или приобретенного учреждением за счет выделенных собственником имущества средств, а также недвижимого имущества. Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо

ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств.

Законодательством Российской Федерации установлены механизмы контроля деятельности учреждения, в том числе за выполнением государственного (муниципального) задания, за состоянием размера кредиторской задолженности, за совершением крупных сделок и прочее.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности учреждений специально создан официальный сайт в сети Интернет (www.bus.gov.ru).

Одновременно предусмотрена и персональная ответственность руководителя бюджетного учреждения за результаты деятельности учреждения вплоть до увольнения.

Так, трудовой договор с руководителем бюджетного учреждения предусматривает условие о его расторжении по инициативе работодателя при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные учредителем. Кроме этого, руководитель учреждения несет ответственность в размере убытков, причиненных в результате совершения крупной сделки, не получившей предварительного согласия учредителя, - для бюджетных учреждений, наблюдательного совета - для автономных учреждений.

В последние годы повышенное внимание уделяется вопросам совершенствования оказания государственных и муниципальных услуг (работ) для населения и соответственно развитию сети государственных (муниципальных) учреждений.

Базовые (отраслевые) перечни услуг (работ) размещены на официальном сайте учреждений в сети Интернет (www.bus.gov.ru).

В развитие системы финансового обеспечения муниципальных услуг (работ) с 2016 года муниципальные задания муниципальным учреждениям муниципального образования «Город Архангельск» формируются в соответствии с утвержденными Администрацией муниципального образования «Город Архангельск»

ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

При этом объем финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий рассчитывается на основании единых нормативных затрат с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Раздел «Бюджетирование муниципальных услуг (работ) на сайте www.arhcity.ru.

*Сеть муниципальных учреждений муниципального образования
«Город Архангельск», осуществляющих оказание муниципальных услуг (выполнение
работ), по состоянию на 1 января 2016 года*

147 муниципальных учреждений

Образование (132 муниципальных учреждения)	<ul style="list-style-type: none">• 59 дошкольных учреждений• 51 общеобразовательное учреждение• 21 учреждение дополнительного образования• МКУ Центр "Леда"
Культура и молодежная политика (10 муниципальных учреждений)	<ul style="list-style-type: none">• 8 культурных центров• МУК "ЦБС" с 18-ю филиалами• МАУК "Парк аттракционов "Потешный двор"
Массовый спорт (1 муниципальное учреждение)	<ul style="list-style-type: none">• МАУ "Физкультурно-спортивный комплекс имени А.Ф. Личутина"
Прочие учреждения (4 муниципальных учреждений)	<ul style="list-style-type: none">• МУ "Информационно-расчетный центр"• МУ "Информационно-издательский центр"• МКУ "Городской центр гражданской защиты"• МУ "Хозяйственная служба"

КАК СОЗДАЕТСЯ БЮДЖЕТ

Создание бюджета состоит из двух этапов, первый этап – **составление проекта городского бюджета.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;
- основных направлениях таможенно-тарифной политики Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В связи с чем, на основании послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и с учетом прогнозов социально-экономического развития страны и ее территорий Правительство России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления приступают к составлению проектов своих бюджетов.

В муниципальном образовании «Город Архангельск» составление проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период регламентируется Положением о составлении проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением мэрии города Архангельска от 10.04.2014 № 300.

При этом в целях своевременной и качественной подготовки всех необходимых для составления проекта городского бюджета документов и материалов ежегодно Администрацией муниципального образования «Город Архангельск» утверждается график, составления проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Составление проекта городского бюджета является исключительной прерогативой Администрации муниципального образования «Город Архангельск», в Администрации города за разработку проекта городского бюджета непосредственно отвечает департамент финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск».

Прогнозирование доходов городского бюджета осуществляется главными администраторами доходов городского бюджета, прогнозирование поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита городского бюджета главными администраторами источников финансирования дефицита городского бюджета. Планирование бюджетных ассигнований городского бюджета осуществляется субъектами бюджетного планирования в соответствии с Положением о планировании бюджетных ассигнований городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным распоряжением директора департамента финансов мэрии города Архангельска от 29.04.2014 №25р.

В качестве вспомогательного органа создана комиссия Администрации муниципального образования «Город Архангельск» по составлению проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период (Бюджетная комиссия).

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается департаментом экономики Администрации муниципального образования «Город Архангельск» в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск», утвержденным постановлением мэрии города Архангельска от 09.12.2011 № 600.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Город Архангельск» и основные направления налоговой политики

муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период разрабатываются департаментом финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск» и утверждаются Главой муниципального образования «Город Архангельск».

Следующий этап – **рассмотрение и утверждение городского бюджета.**

Администрация муниципального образования «Город Архангельск» до 10 ноября текущего года вносит на рассмотрение Архангельскую городскую Думу проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В решении о городском бюджете должны содержаться основные характеристики городского бюджета, к которым относятся общий объем доходов городского бюджета, общий объем расходов городского бюджета, дефицит (профицит) городского бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск».

Решением о городском бюджете также утверждаются:

- перечень главных администраторов доходов городского бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования «Город Архангельск» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- ведомственная структура расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования «Город Архангельск» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов городского бюджета);
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов городского бюджета (без учета расходов городского бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на

второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов городского бюджета (без учета расходов городского бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- источники финансирования дефицита городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Город Архангельск»;

- размер резервного фонда Администрации муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Архангельск» в очередном финансовом году и плановом периоде;

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Архангельска на очередной финансовый год и плановый период;

- программа муниципальных заимствований муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

- программа муниципальных гарантий муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

- иные показатели городского бюджета, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск».

Одновременно с проектом решения о городском бюджете в Архангельскую городскую Думу представляются:

- основные направления бюджетной политики муниципального образования «Город Архангельск» и основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

- паспорта муниципальных программ муниципального образования «Город Архангельск» (проекты изменений в паспорта муниципальных программ города Архангельска);

- пояснительная записка к проекту решения о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Архангельск» на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- оценка ожидаемого исполнения городского бюджета за текущий финансовый год;
- реестр источников доходов городского бюджета;
- реестр расходных обязательств муниципального образования «Город Архангельск»;
- реестр источников доходов городского бюджета;
- иные документы и материалы, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск».

По проекту городского бюджета проводятся публичные слушания. Общественному участию в бюджетном процессе посвящена отдельная часть данного раздела

Проект городского бюджета проходит экспертизу в контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Архангельск».

Архангельская городская Дума рассматривает проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год в двух чтениях.

В первом чтении (оно должно состояться в течение 20 дней со дня внесения проекта в Архангельскую городскую Думу) утверждаются:

- основные характеристики городского бюджета, которые будет невозможно изменить во втором чтении (общий объем доходов и расходов городского бюджета, дефицит (профицит) городского бюджета);
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов городского бюджета (без учета расходов городского бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов городского бюджета (без учета расходов городского бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;
- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Архангельск» по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Город Архангельск»;
- приложения к решению о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающие:
 - перечень главных администраторов доходов городского бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета;

источники финансирования дефицита городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

программу муниципальных заимствований муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период;

программу муниципальных гарантий муниципального образования «Город Архангельск» на очередной финансовый год и плановый период.

Во втором чтении (в срок не позднее 20 декабря текущего финансового года) решение принимается целиком и именно в рамках второго чтения рассматриваются поправки, касающиеся конкретного распределения бюджетных средств. При этом рассматриваются и утверждаются текстовые статьи проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период и приложения к нему, устанавливающие:

- ведомственную структуру расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования «Город Архангельск» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов городского бюджета) в пределах общего объема расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования «Город Архангельск» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов);

- иные показатели городского бюджета, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск».

Принятое Архангельской городской Думой решение о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период направляется для подписания Главе муниципального образования «Город Архангельск» и подлежит

официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Исполнение любого бюджета включает исполнение по доходам, исполнение по расходам и исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

В муниципальном образовании «Город Архангельск» исполнение городского бюджета обеспечивается Администрацией муниципального образования «Город Архангельск». Главой муниципального образования «Город Архангельск» ежегодно издается постановление о мерах по реализации городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Организацию исполнения городского бюджета осуществляет департамент финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск». Исполнение городского бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи городского бюджета и кассового плана исполнения городского бюджета.

Главные администраторы доходов, главные администраторы источников финансирования дефицита, главные распорядители средств городского бюджета в рамках их бюджетных полномочий исполняют соответствующую часть городского бюджета.

Учет операций по исполнению городского бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск» в рамках их бюджетных полномочий, производится на лицевых счетах, открываемых в департаменте финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск» или в органах Федерального казначейства.

Исполнение бюджетов по доходам осуществляется в едином порядке, определенном Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 218), и предусматривает:

- зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, распределяемых по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, со счетов органов Федерального казначейства и иных поступлений в бюджет;

- перечисление излишне распределенных сумм, возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за

Для исполнения городского бюджета в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области открыт департаменту финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск» единый счет городского бюджета

несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;

- зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- перечисление Федеральным казначейством излишне распределенных сумм, средств, необходимых для осуществления возврата (зачета, уточнения) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Исполнение городского бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита городского бюджета согласно положениям статьи 219 Бюджетного кодекса российской Федерации и Порядка исполнения городского бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита городского бюджета, утвержденного распоряжением директора департамента финансов и казначейского исполнения бюджета мэрии города Архангельска от 26.12.2011 № 26р, предусматривает:

- зачисление на единый счет поступлений по источникам финансирования дефицита городского бюджета;

- принятие и учет бюджетных и денежных обязательств получателем средств городского бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита городского бюджета;

- подтверждение денежных обязательств;

- санкционирование оплаты денежных обязательств;

- оплату денежных обязательств;

- подтверждение исполнения денежных обязательств.

ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА

Завершается исполнение бюджета любого уровня составлением отчета об исполнении соответствующего бюджета.

Единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает:

- отчет об исполнении бюджета, содержащий данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации;

- баланс исполнения бюджета, содержащий данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета;
- отчет о финансовых результатах деятельности, содержащий данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде и составляющийся по кодам классификации операций сектора государственного управления;
- отчет о движении денежных средств, отражающий операции по счетам бюджетов по кодам подвидов доходов, подгрупп и (или) элементов видов расходов, видов источников финансирования дефицитов бюджетов;
- пояснительную записку, содержащую анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Бюджетная отчетность муниципального образования «Город Архангельск» составляется департаментом финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск»

Бюджетная отчетность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляется соответственно Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, финансовыми органами муниципальных образований на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета. Которую те формируют на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Кроме того в целях формирования отчетности об исполнении консолидированного бюджета бюджетная отчетность соответствующего публично-правового образования (муниципального образования, субъекта Российской Федерации) представляется вышестоящим финансовым органам.

Отчеты об исполнении городского бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждаются Администрацией муниципального образования «Город Архангельск» и направляются в Архангельскую городскую Думу и контрольно-счетную палату муниципального образования «Город Архангельск».

Годовой отчет об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год подлежит внешней проверке контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Архангельск» и утверждается Архангельской городской Думой.

По годовому отчету об исполнении городского бюджета проводятся публичные слушания. Общественному участию в бюджетном процессе посвящена отдельная часть данного раздела

Годовой отчет об исполнении городского

бюджета представляется Администрацией муниципального образования «Город Архангельск» в Архангельскую городскую Думу не позднее 1 мая текущего года.

Отчет об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год утверждается решением об исполнении городского бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) городского бюджета. Отдельными приложениями к решению об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов городского бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов городского бюджета по ведомственной структуре расходов городского бюджета;
- расходов городского бюджета по разделам и подразделам, классификации расходов бюджетов;
- расходов по целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования «Город Архангельск» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов городского бюджета;
- источников финансирования дефицита городского бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении городского бюджета представляются:

- проект решения об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год;
- баланс исполнения городского бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка;
- отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования «Город Архангельск», состоянии муниципального долга муниципального образования «Город Архангельск» на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к решению о городском бюджете за отчетный финансовый год, о реализации муниципальных программ муниципального образования «Город Архангельск», включая оценку эффективности их реализации;
- иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

На всех этапах бюджетного процесса осуществляется государственный (муниципальный) финансовый контроль.

В муниципальном образовании «Город Архангельск» муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Архангельск», контрольно-ревизионным

управлением Администрации муниципального образования «Город Архангельск» и департаментом финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск» в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение бюджетного законодательства предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации (глава IV) и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 15.14 – 15.15.16)

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Архангельск» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Архангельск», утвержденным решением Архангельской городской Думы от 25.04.2012 № 420.

К полномочия контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Архангельск» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля относятся:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения городского бюджета;
- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств, квартального и годового отчетов об исполнении городского бюджета;
- контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

В соответствии с Положением о контрольно-ревизионном управлении мэрии города Архангельска, утвержденным постановлением мэра города Архангельска от 25.10.2007 № 421, **контрольно-ревизионное управление** Администрации муниципального образования «Город Архангельск» является функциональным органом Администрации муниципального образования «Город Архангельск», осуществляющим муниципальный финансовый контроль и контроль за управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Архангельск», а также осуществляет функцию уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования «Город Архангельск» на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и является органом, осуществляющим ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Полномочиями контрольно-ревизионного управления Администрации муниципального образования «Город Архангельск» по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля являются:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ города Архангельска, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий.

Департамент финансов Администрации муниципального образования «Город Архангельск» при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю проводит санкционирование операций, в ходе которого осуществляет:

- контроль за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

- контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном получателем средств городского бюджета;

- контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств городского бюджета;

- контроль за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по муниципальному контракту сведениям о данном муниципальном контракте, содержащемся в предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестре контрактов, заключенных заказчиками.

ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Под общественным участием в бюджетном процессе понимается процесс регулярного взаимодействия органов власти и гражданского общества в лице общественности, некоммерческих организаций, инициативных групп граждан или просто горожан по вопросам формирования бюджетной политики.

Базовым условием реализации общественного участия в бюджетном процессе является «прозрачность» деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления для граждан.

Поскольку главным инструментом социально-экономической политики является бюджет территории, демонстрирующий приоритеты, от которых напрямую зависит жизнь и благополучие людей, то общественное участие в бюджетной политике может положительно повлиять на улучшение качества жизни, устойчивое развитие каждого муниципального образования, области и государства в целом. Именно поэтому, прозрачный бюджет нужен власти и обществу в одинаковой степени.

Для конструктивного взаимодействия общественности и органов управления гражданскому сообществу, прежде всего, нужна информация.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации (статья 36) заложен принцип прозрачности (открытости), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предписывает обязательное участие общественности на различных этапах бюджетного процесса, муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Архангельск» также предусматривается обязательное опубликование и доступность для горожан бюджетной информации и документации на всех стадиях бюджетного процесса.

Наиболее важный и обязательный шаг к реальному общественному участию – **проведение публичных слушаний**.

В соответствии с Положением о публичных слушаниях на территории муниципального образования «Город Архангельск», утвержденным решением Архангельского городского Совета депутатов от 01.09.2005 № 36, на публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

проект Устава муниципального образования «Город Архангельск», а также проекты решений Архангельской городской Думы о внесении в него изменений и дополнений кроме случаев, когда изменения в Устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в Уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

- проект городского бюджета и отчет о его исполнении;
- проект генерального плана муниципального образования "Город Архангельск", проекты внесения изменений в него;
- проекты планов и программ развития муниципального образования «Город Архангельск», проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;
- вопросы о преобразовании муниципального образования «Город Архангельск».

Публичные слушания по проекту городского бюджета и по отчету об его исполнении проводятся ежегодно начиная с 2007 года. Согласно Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Архангельск» назначение указанных публичных слушаний осуществляется Главой муниципального образования «Город Архангельск».

Публичные слушания по проекту городского бюджета проводятся, как правило, в конце ноября после представления Администрацией муниципального образования «Город Архангельск» на рассмотрение Архангельской городской

Думы проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении городского бюджета проводятся ориентировочно в середине мая после представления Администрации муниципального образования «Город Архангельск» заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Архангельск» о результатах его внешней проверки.

*Адрес официального
информационного Интернет-
портала муниципального
образования «Город Архангельск»
www.arhcity.ru*

Кроме того, на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования «Город Архангельск» регулярно **размещаются следующие финансовые сведения:**

- решения Архангельской городской Думы о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период и изменения к ним;
- открытые бюджеты (информация, содержащая основные положения проекта городского бюджета, утвержденного решения о городском бюджете, годового отчета об исполнении городского бюджета, в понятной для широкого круга граждан (заинтересованных пользователей) форме);
- отчеты об исполнении городского бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев текущего финансового года;
- ежемесячная информация об исполнении городского бюджета в текущем финансовом году;
- решения Архангельской городской Думы об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год;
- ежеквартальные сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений муниципального образования «Город Архангельск» с указанием фактических расходов на оплату их труда;
- иная информация об осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск».

РАЗДЕЛ 5. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

В условиях сложившихся бюджетных ограничений возрастает актуальность задачи повышения эффективности управления (государственными и муниципальными) финансами.

Основные направления бюджетных реформ в последние годы реализуются в рамках разрабатываемых на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации программ повышения эффективности управления общественными финансами (программ повышения эффективности бюджетных расходов).

В муниципальном образовании «Город Архангельск» в настоящее время действует Программа повышения эффективности управления общественными

муниципальными финансами муниципального образования «Город Архангельск» на период до 2018 года, утвержденная постановлением мэрии города Архангельска от 22.10.2014 № 872.

Указанная Программа разработана в соответствии с Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, Программой повышения эффективности управления общественными финансами в Архангельской области на период до 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10.06.2014 № 230-пп, и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления (муниципальных органов) муниципального образования «Город Архангельск» в сфере повышения эффективности управления общественными муниципальными финансами муниципального образования «Город Архангельск».

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования средств городского бюджета при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Архангельск».

Для достижения поставленной цели органами местного самоуправления (муниципальными органами) муниципального образования «Город Архангельск», отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации муниципального образования «Город Архангельск» в рамках их текущей деятельности обеспечивается решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности городского бюджета, в первую очередь в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств муниципального образования «Город Архангельск», прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств городского бюджета;

полноценное внедрение в бюджетный процесс в муниципальном образовании «Город Архангельск» программно-целевых методов управления, позволяющее обеспечить системную оценку влияния расходов городского бюджета на достижение основных приоритетов муниципальной политики муниципального образования «Город Архангельск»;

повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений муниципального образования «Город Архангельск»;

обеспечение операционной эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Город Архангельск» за счет совершенствования инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Архангельск»;

совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере, в том числе путем усиления контроля в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов муниципального образования «Город Архангельск» в целях достижения высокого уровня доступности и понятности для граждан информации о процессах управления общественными муниципальными финансами муниципального образования «Город Архангельск», о приоритетах муниципальной политики муниципального образования «Город Архангельск» и направлениях расходования средств городского бюджета.

ГЛОССАРИЙ

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации применяются следующие понятия и термины:

бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами;

бюджетная система Российской Федерации - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

публично-правовые образования - Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования;

доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета;

расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета;

дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами;

профицит бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами;

муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием;

муниципальные заимствования - муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, размещаемых на внутреннем рынке в валюте Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

межбюджетные отношения - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса;

межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета;

государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);

государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами;

финансовые органы - Министерство финансов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (финансовые органы субъектов Российской Федерации), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований);

главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом;

получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом;

главный администратор доходов бюджета - определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом;

администратор доходов бюджета - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом;

главный администратор источников финансирования дефицита бюджета (главный администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета) - определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета;

администратор источников финансирования дефицита бюджета (администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие право в соответствии с настоящим Кодексом осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета;

текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;

отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году.