Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

ПЯТЬ ОШИБОК В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ГОСЗАКУПКИ:

РАЗБИРАЕМСЯ НА ПРИМЕРАХ ИЗ ПРАКТИКИ УФАС

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 29.11.2019.

Если заказчик утвердит документацию с нарушением Закона N 44-ФЗ, сотрудника заказчика могут оштрафовать. Большое количество ошибок связано с описанием объекта закупки. Перечислим основные недочеты техзадания, которые контрольные органы часто признают нарушениями.

Заказчик требует привести значения показателей, которые могут быть известны только тем, у кого товар в наличии

Закон N 44-ФЗ не обязывает участников закупки иметь товар на момент подачи заявки. Заказчику нужно учитывать при описании объекта закупки, какие показатели не сможет указать тот, у кого нет нужного товара. К ним ФАС [относит](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591174557E204360DA60CD1570DCDDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA482AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M): химический или компонентный состав товара, показатели технологии производства, а также показатели, значения которых становятся известными при испытании товара.

Например, Новосибирское УФАС [признало неправомерным](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175B51E66C635EA908DB530DCEDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA188AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) требование заказчика привести в заявке химический состав продуктов. Санкт-Петербургское УФАС посчитало нарушением то, что заказчик [запросил сведения](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA105D45F05CBDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA483AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), которые можно получить только по результатам испытаний ("ударная прочность", "стойкость покрытия при температуре 20+/-2°C к статическому воздействию воды", "эластичность покрытия при изгибе" и т.п.).

Избыточные требования к описанию объекта закупки также признавало нарушением [Московское областное УФАС](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA105D5520ACFDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA78CAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M). Той же позиции придерживалась и ФАС (Решения [от 24.07.2019](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA10AD4560BC1DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA188AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), [от 19.09.2019](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175B51E66C635EA909D2550BC1DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA78CAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), [от 17.10.2019](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA105D25405CCDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AAD8BAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M)).

Обычно антимонопольщики не подходят формально к проверке описания объекта закупки и оценивают требования заказчика комплексно. Так, Рязанское УФАС лишь [отметило](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA105D0540ECADAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA082AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), что заказчик запросил конкретные значения показателей, которые можно было узнать только по результатам испытаний. Указать их могли участники, у которых товар в наличии. В другом случае Северо-Осетинское УФАС [не посчитало](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA105D45705C0DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5BAC8FAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) нарушением то, что заказчик предусмотрел в инструкции по заполнению заявок возможность указать значения показателей так же, как в техзадании, если они устанавливаются только по результатам испытаний товаров, имеющихся у участника.

Заказчику стоит обжаловать решение контрольного органа, так как суды могут прийти к иному выводу. Верховный Суд [посчитал](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591174844F704360DA10BDA500AC9DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA482AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), что участнику закупки достаточно привести характеристики товара согласно требованиям документации, которые основаны на техрегламентах и ГОСТах.

В описании объекта закупки даны ссылки на неактуальные ГОСТы

Заказчик должен описать объект закупки в соответствии с действующими стандартами. Ссылка на устаревшие ГОСТы - одна из распространенных ошибок заказчиков. Контрольные органы практически единогласно признают это нарушением. Например, так считают [Тамбовское](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA104D35F04C0DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA18AAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), [Приморское](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA104D4570CC1DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA78CAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), [Якутское](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA104D0560CC8DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AAD88AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), [Дагестанское](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA104D15209C0DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA68DAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), [Санкт-Петербургское](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA10BD2510AC8DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA18DAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) Управления ФАС.

Заказчик требует указать в заявке характеристики, отличающиеся от ГОСТа

При описании объекта закупки заказчик может потребовать, чтобы товары, работы, услуги соответствовали ГОСТам, и запросить их дополнительные показатели. Однако эти показатели не должны противоречить характеристикам, указанным в ГОСТе. Расхождение в требованиях может запутать участников и вызвать проблемы при приемке исполнения контракта.

Подобные разночтения в описании закупок [признавали нарушением Оренбургское](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA104D7510FCFDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA68FAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), [Санкт-Петербургское](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA105D0540FC1DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA382AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), [Краснодарское](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA105D2550DCFDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AAD8AAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) УФАС.

Описание объекта закупки не приведено в соответствие с КТРУ

При проведении закупки заказчик [обязан использовать](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591174557E204360DA605D75F0CCADAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5BA682AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) каталог товаров, работ и услуг (КТРУ). Если закупаемая позиция есть в каталоге, ее наименование и характеристики нужно указать в соответствии с ним.

Контрольный орган увидит нарушение, если:

- наименование объекта закупки [отличается](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA105D65408C9DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA68FAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) от указанного в КТРУ;

- описание объекта закупки составлено [без учета характеристик](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA104D0510AC8DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA483AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) позиции из КТРУ;

- заказчик [не обосновал](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA104DA540ECFDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C58A089AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) необходимость привести дополнительные характеристики объекта закупки.

О том, что заказчики должны использовать сведения из КТРУ, [отмечала](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591174557E204360DA70FD25F0DCFDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA682AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) ФАС.

В описании объекта закупки не учтено требование об эквивалентности

В документации все товарные знаки должны сопровождаться словами "или эквивалент". Заказчика [накажут](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA10BD1550ECEDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA18FAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M), если возможность поставить эквивалент не будет предусмотрена. Он обязан указывать также параметры эквивалентности. Их отсутствие [признают](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA105D45F09CEDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5BA489AA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) нарушением. Отметим, что сотрудника заказчика могут наказать за это, даже если он предусмотрит возможность поставить эквивалент. Участник закупки должен понимать, что заказчик считает эквивалентом. К такому [выводу](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591175957E604360DA104D55009C9DAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA18BAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M) пришло Московское УФАС.

В Законе N 44-ФЗ есть исключения из этих правил. Заказчик [может потребовать](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC3591174557E204360DA70ED65508C0DAD6C7707670B6882D60DBCFCDB90F1951F1DBE5874947CC1890742D88FABEM5Y0M) поставить товар с конкретным товарным знаком, если:

- товары с другими товарными знаками несовместимы с товарами, которые есть у заказчика;

- он закупает запасные части и расходные материалы для машин и оборудования в соответствии с технической документацией.

Рекомендуем: [*Как описать объект закупки*](consultantplus://offline/ref=72D87F8D8DE1EC359117595DF770635EA90FD55404CDDAD6C7707670B6882D60DBCFCDBB0C1C5AA18AAA861501990B92702D8AFEA2522238MBY1M)